



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АУДИТОР

ул. Zubovskaya, d. 2, Moscow, 119991

14 февраля 2014 г. № 13-76/13-01



Первому заместителю
председателя Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной
политике, местному
самоуправлению и делам Севера

С.Л.КАТАНАНДОВУ

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с Вашим обращением от 6 февраля 2014 г. № 3.2-11/185 о направлении в адрес Комитета материалов по проблемам законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» сообщаем следующее.

В январе 2014 года Коллегией Счетной палаты Российской Федерации рассмотрен и утвержден отчет о результатах экспертно-аналитических мероприятий «Мониторинг исполнения доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации», «Мониторинг достаточности финансовых ресурсов, необходимых для безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (с учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия по пункту 2.4.7.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год)», «Мониторинг недопоступления налога на прибыль организаций в связи с вступлением в силу Федерального закона от 16 ноября 2011 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков» (протокол от 15 января 2014 г. № 1К (947)).

В отчете были сформулированы следующие предложения:

1. Правительству Российской Федерации полагаем целесообразным:

1.1. Рассмотреть вопрос о разработке стратегического документа, регулирующего систему межбюджетных отношений и предусматривающего меры, направленные на устранение негативных тенденций, наметившихся при исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (увеличение их дефицита, сокращение резервов собственной доходной базы), а также обеспечивающего взаимоувязку целевых показателей отдельных государственных программ и их значений с целевыми показателями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

1.2. Разработать и утвердить единую на федеральном и региональном уровнях методологию расчетов выпадающих доходов регионов в результате изменений налогового и бюджетного законодательства в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков.

Создать систему прогнозирования результатов деятельности консолидированных групп налогоплательщиков на очередной финансовый год и на плановый период с информированием уполномоченных органов власти субъектов Российской Федерации об оценках соответствующих поступлений в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.3. В целях обеспечения стабильности и устойчивости финансовой системы на региональном и муниципальном уровнях рассмотреть вопросы:

о целесообразности введения моратория на изменения в законодательстве Российской Федерации в части перераспределения расходных обязательств и доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

о возможности закрепления дополнительных доходных источников за бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе в целях компенсации их расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

1.4. Рассмотреть вопрос о корректировке Методики расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», по отношению к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р в составе Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (приложение № 5 к Программе), имея в виду устранение недостатков действующей методологии.

1.5. Обеспечить доработку государственных программ Российской Федерации исходя из принципа их взаимоувязки с положениями указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и соответствующими региональными программами в части системы целей, задач, индикаторов, рисков, механизмов реализации, финансовых показателей программ разного уровня.

1.6. Принять меры по обеспечению контроля за реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на всех уровнях власти, используя опыт контроля за ходом реализации приоритетных национальных проектов, а также разработки единых методологических подходов и форм отчетности, позволяющих достоверно оценивать фактически произведенные

расходы и реальную потребность в них на средне- и долгосрочную перспективу.

2. Кроме того, в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года считаем целесообразным обратить внимание уполномоченных федеральных органов исполнительной власти на необходимость:

разработки механизма реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации в условиях ограниченности финансовых ресурсов, обеспечивающего четкую расстановку приоритетов их финансирования;

разработки мер по формированию ежегодного объема бюджетных ассигнований, необходимых для повышения заработной платы, включая принятие соответствующих графиков роста заработной платы и средней заработной платы не менее чем на три года с определением источников финансового обеспечения и мер по оптимизации в соответствующих отраслях экономики;

реализации предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» стратегических документов и соблюдения сроков их исполнения, а также актуализации мероприятий действующих государственных программ Российской Федерации в целях обеспечения достижения роста производительности труда к 2018 году по сравнению с 2011 годом не менее чем в 1,5 раза и выделения начиная с 2014 года средств из федерального бюджета на инвестиционные цели в форме взносов в уставные капиталы при наличии у их получателей разработанной программы повышения производительности труда и обязательств по обеспечению опережающего роста производительности труда по сравнению с ростом заработной платы;

рассмотрения вопросов совершенствования механизма оценки выполнения мероприятий по поэтапному повышению заработной платы в части перехода от поквартальной оценки к оценке по итогам года с сохранением ежеквартального мониторинга в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

реализации мер, направленных на развитие отечественного фармацевтического рынка и сдерживание роста цен на закупаемые лекарственные препараты, обеспечения государственных гарантий предоставления гражданам Российской Федерации образовательных услуг на основе принципа подушевого финансирования, а также соблюдения сроков реализации стратегических документов, утвержденных в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

утверждения плана мероприятий по реализации Концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы МИДа России, Минэкономразвития России и Россотрудничества в целях реализации Указа

Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»;

повышения эффективности административных мер, направленных на безусловное исполнение субъектами Российской Федерации «дорожных карт», реализуемых во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» считаем целесообразным обратить внимание на необходимость:

внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на обеспечение обязательности требований строительных норм и правил, системы ценового нормирования в дополнение к требованиям технических регламентов при осуществлении строительной деятельности в Российской Федерации, а также на повышение ответственности за их нарушение;

разработки и утверждения в установленном порядке технического регламента по энергоэффективности и экологичности зданий и сооружений в Российской Федерации, а также строительных материалов, технологий строительства и инженерного обеспечения капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства;

создания и функционирования единой системы ценового нормирования строительной отрасли с учетом территориальных особенностей ценообразования и возможностей ее постоянной актуализации;

разработки механизмов привлечения инвестиций для обеспечения финансирования опережающей инженерной подготовки территорий для организации жилищного строительства и мероприятий по модернизации существующих коммунальных систем;

принятия нормативных правовых актов по демополизации строительной отрасли в целях установления единых правил доступа на рынок, ликвидации административных барьеров и упрощения вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков для целей жилищного строительства;

внесения изменений в расчеты субсидий, включив в них показатели, характеризующие учет влияния необходимых расходов, осуществляемых в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 на инвестиции в строительство (реконструкцию) жилья, а также на иные мероприятия по ликвидации аварийного жилья, в том числе объемы затрат на необходимую коммунальную и социально-бытовую инфраструктуру (учреждения здравоохранения, образования, коммунальные мощности);

актуализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами

граждан Российской Федерации» в части повышения экологической, энергетической и экономической эффективности строящихся жилых домов, зданий и сооружений.

3. Уполномоченным федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по каждому Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года считаем целесообразным обратить внимание на необходимость проведения сверки потребности и фактически предусмотренных средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по годам с определением объемов финансирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в региональном и отраслевом разрезах).

4. Кроме того, совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» целесообразно обратить внимание на вопросы:

проведения анализа потребностей строительной отрасли в материальных, финансовых, трудовых и иных ресурсах с учетом объемов вводимого жилья, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, и разработать «дорожную карту» развития строительной отрасли, а также отраслевую схему размещения объектов по производству строительных материалов и логистики их поставок. В этих целях актуализировать Стратегию развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года;

формирования публичного реестра предлагаемых для организации жилищного строительства земельных участков (для льготных категорий граждан, строительства жилья с привлечением субсидий и жилья экономкласса, ЖСК) исходя из необходимости решения задачи достижения объемов строительства жилья до 75 млн. квадратных метров в год к 2016 году, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

5. Уполномоченным федеральным органам исполнительной власти совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации с привлечением государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства предлагается обратить внимание на необходимость:

утверждения единых требований к разработке и утверждению федеральных, региональных и муниципальных программ по капитальному ремонту жилья, ликвидации ветхого и аварийного жилья, а также по жилищному строительству, предусматривающих обязательность процедуры

согласования проектов указанных программ с общественными организациями (советами);

разработки типовых форм контрактов на выполнение работ в рамках федеральных и региональных программ по жилищному строительству, капитальному ремонту жилья и благоустройству территорий жилой застройки, предусматривающих обязательное участие общественных организаций (советов) в процедурах открытия объектов, мониторинга работ и приемки объектов;

актуализации и утверждения программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с завершением срока переселения до 1 сентября 2017 года;

ускорения завершения работы по утверждению нормативных документов по критериям отбора домов в региональные программы и техническому мониторингу многоквартирных домов.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предлагается обратить внимание на:

принятие мер по обеспечению подбора и первоочередного оформления земельных участков для размещения объектов в соответствии с отраслевой схемой размещения объектов по производству строительных материалов и логистики их поставки;

принятие мер по завершению заключения соглашений о софинансировании мероприятий по ликвидации аварийного жилья до 1 сентября 2017 года с учетом включения в соответствующие программы всех муниципальных образований.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий направлено письмо Председателю Правительства Российской Федерации (от 5 февраля 2014 г. № 01-272/13-01).

Отчет об итогах проведенных экспертно-аналитических мероприятий направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 6 февраля 2014 г. № 01-282/13-01) и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 6 февраля 2014 г. № 01-281/13-01).



Ю.В.Росляк