



ДУМА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025  
Телефон (88652) 35-16-84  
Факс (88652) 35-44-13  
E-mail: [gdsd@dumask.ru](mailto:gdsd@dumask.ru)

21 февраля 2014 г. № 1-4/389

На № 3.2-11/186 от 6 февраля 2014 г.

Первому заместителю  
председателя Комитета  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по федеративному  
устройству, региональной  
политике, местному  
самоуправлению и делам  
Севера

О предоставлении материалов  
для интернет-обсуждения

С.Л. Катанандову

Уважаемый Сергей Леонидович!

В ответ на Вашу просьбу о предоставлении материалов для интернет-обсуждения по теме "Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения" сообщаем следующее.

Повышение уровня самостоятельности регионов требует совершенствования экономических и прежде всего бюджетных взаимоотношений с федеральными органами государственной власти. Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации во многом определяется их налоговым потенциалом, существующей налоговой базой и уровнем налоговых поступлений в бюджетную систему и во внебюджетные фонды.

В соответствии с Законом Ставропольского края "О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае" в целях стимулирования муниципальных районов и городских округов по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Ставропольского края в бюджете Ставропольского края ежегодно предусматриваются дотации на поощрение муниципальных районов и городских округов, обеспечивших увеличение налогооблагаемой базы и перевыполнение утвержденного задания по мобилизации

доходов в краевой бюджет и плана по сбору налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района и бюджет городского округа.

Кроме того, Законом Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" предусмотрены средства, которые будут выделяться местным бюджетам на поощрение муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, обеспечивших достижение наилучших значений и динамики оценки качества управления бюджетным процессом. На 2014 год на указанные цели предусмотрено 10,0 млн. рублей.

Важную роль в региональной политике призвано играть местное самоуправление. Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности в регионе. Только самостоятельные, независимые в организационном, финансовом, правовом отношении органы местного самоуправления способны успешно осуществлять региональную политику, учитывающую потребности населения.

Усилия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть сконцентрированы на решении таких задач, как укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства, сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения, развитие межрегиональных инфраструктурных систем, стимулирование развития районов и городов, располагающих крупным научно-техническим потенциалом и способных стать "точками роста" экономики субъектов Российской Федерации.

В рамках государственной программы Ставропольского края "Социальная поддержка граждан" планируется подпрограмма "Оказание содействия добровольному переселению в Ставропольский край соотечественников, проживающих за рубежом". Цель подпрограммы – содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития Ставропольского края, повышение его имиджа.

Общий объем финансового обеспечения подпрограммы за счет средств бюджета Ставропольского края составит 14 100,0 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 4 700,0 тыс. рублей.

Мероприятия подпрограммы позволят обеспечить вселение на территорию края 1200 граждан.

Социально-экономическое развитие является одним из главных направлений деятельности органов государственной власти и невозможно без эффективного функционирования социальной и экономической сфер субъектов Российской Федерации.

Анализ социально-экономического развития Ставропольского края показывает, что в 2013 году основные экономические показатели имеют положительную динамику.

Объем валового регионального продукта с 275,0 млрд. рублей в 2008 году вырос до 475,3 млрд. рублей в 2013 году. Темп роста составил 172,8 %.

Факторы роста валового регионального продукта и прибыли прибыльных предприятий Ставропольского края в 2011 году оказали своё положительное влияние на индекс потребительских цен, который занял наиболее низкую позицию – 104,0 % против 110,1 % в 2010 году и 106,0 % в 2012 году. Инвестиции в основной капитал за период 2010 – 2012 годов выросли на 26,8 млрд. рублей и достигли суммы в 115,4 млрд. рублей в 2012 году, по предварительным данным в 2013 году составили 129,2 млрд. рублей, темп роста соответственно – 111,9%.

В целях формирования краевой экономической политики, совершенствования программно-целевого управления социально-экономическим развитием Ставропольского края, создания благоприятного инновационного климата, повышения степени инвестиционной привлекательности региона, расширения форм государственной поддержки на территории Ставропольского края действуют следующие законы Ставропольского края:

"О Программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010 – 2015 годы";

"Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае";

"Об инновационной деятельности в Ставропольском крае";

"О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае";

"О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках";

"О порядке предоставления государственных гарантий Ставропольского края";

"О залоговом фонде Ставропольского края".

Законы направлены на реализацию Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, которая предусматривает территориально-кластерный подход к управлению экономическим развитием края, а также устанавливают основы правового регулирования, задачи, общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства, определяют основные цели, условия создания и функционирования региональных парков, правовые основы их государственной поддержки.

В настоящее время в Думе Ставропольского края на рассмотрении находятся несколько проектов законов Ставропольского края, направленных на дальнейшее развитие экономики края, в их числе проект закона "О зонах муниципального развития в Ставропольском крае", который предусматривает создание зон муниципального развития в Ставропольском крае и утверждает перечень мер государственной поддержки резидентов указанных зон.

Изменения в Закон Ставропольского края "Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае" предусматривают введение нормы, предостав-

ляющей льготы по налогу на прибыль организаций инвесторам, реализующим на территории Ставропольского края особо значимые инвестиционные проекты.

Ключевым федеральным законодательным актом, обеспечивающим региональный аспект планирования и прогнозирования социально-экономического развития, может стать принятый в первом чтении проект федерального закона № 143912-6 "О государственном стратегическом планировании", внесенный Правительством Российской Федерации. Думой Ставропольского края дан положительный отзыв на данный проект закона.

Для социально-экономического развития необходимы эффективные механизмы взаимодействия публичных субъектов (органов государственной власти и местного самоуправления) и бизнеса для решения масштабных задач экономического развития страны в условиях оттока иностранных инвестиций, возрастания износа основных средств и в первую очередь объектов инфраструктуры. Данные проблемы можно решить в рамках государственно-частного партнерства, которое относится к видам инвестиционной деятельности наряду с государственным инвестированием и частным инвестированием. В связи с этим Думой Ставропольского края был поддержан проект федерального закона № 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый в первом чтении.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года устанавливает, что важнейшим сектором реализации знаний, занятости населения в предстоящие 10 – 15 лет будут базовые отрасли промышленности, транспорта, строительства и аграрного сектора, но именно здесь накопились основные барьеры роста и провалы в эффективности.

Принятие на федеральном уровне законов о промышленной политике, государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации станет основой для реализации ключевых инструментов устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

*С уважением*  
Председатель Думы  
Ставропольского края



Ю.В. Белый