



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

241002, г. Брянск, пр-т Ленина, 33.
Телефон (4832) 66-26-11

10.02.2014 № *10-1169с*

На № _____

Первому заместителю председателя
Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера
Федерального собрания Российской
Федерации

С.Л. КАТАДАНОВУ

Уважаемый Сергей Леонидович!

Рассмотрев вопросы, предложенные Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера для интернет-обсуждения на тему: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»», сообщаем следующее.

В настоящее время система прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 20.07.1995 № 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации". Нормы данного Закона ограничены только самыми общими вопросами разработки на федеральном уровне программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. Вопросы комплексного планирования на региональном и муниципальном уровнях в данном Законе не затрагиваются.

До настоящего времени на федеральном уровне нет законодательных и нормативных актов, которые бы координировали органы исполнительной власти всех уровней по вопросам стратегического управления, в том числе регламентировали согласование и утверждение стратегий, четко определяли временной отрезок разрабатываемых стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, определяли систему мониторинга их реализации и актуализации.

Минрегион России, издав приказ от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации», ввел для целей регионального развития новый инструмент - комплексную программу социально-экономического развития

0 2 4 7 8 0

| | |
|---|---------------------|
| Управление информационных технологий и документооборота | |
| Дата: <i>21.02.14</i> | Время: <i>16:25</i> |
| № | <i>4404</i> |

субъекта Российской Федерации. Комплексная программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации состоит из Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации со сроками планирования 15-25 лет, схемы территориального планирования со сроками планирования 15-25 лет и пакета программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации с горизонтом планирования 3-5 лет.

В соответствии с данным приказом администрацией Брянской области были разработаны Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (утверждена постановлением администрации области от 20 июня 2008 № 604), Программа социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы (утверждена Законом Брянской области от 26.11.2008 № 103-3) и Схема территориального планирования Брянской области (утверждена постановлением администрации области от 14.06.2011 № 528).

Позднее на федеральном уровне были утверждены Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года. В результате стратегические документы Брянской области по некоторым положениям не корреспондируются с данными документами.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной политике» в Государственную Думу Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании». Этот законопроект актуален и создаст правовую основу для разработки и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования.

Вместе с тем, в проекте законопроекта отсутствует стройная система государственного стратегического планирования на всех уровнях власти. Например, в законопроекте нет положений о муниципальном стратегическом планировании и его связи с планированием государственным, не определены связующие звенья между документами социально-экономического и территориального планирования

Необходимо принятие закона «О государственном стратегическом планировании», а также нормативных актов Правительства Российской Федерации, определяющих процедуры и требования к реализации положений данного закона.

С уважением,

Заместитель председателя Правительства  А.А. Пономарёв



**МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
КОМИССИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ
СТРОИТЕЛЬСТВУ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

127994, Москва, ГСП-4, ул. Петровка, 22
Справочная служба: (495) 957-03-30
E-mail: spravka@duma.mos.ru

Телетайп 114383-ANIS (для стран СНГ)
Телекс 414178-ANIS (международный)
Internet: <http://www.duma.mos.ru>

Факс: (495) 957-03-31
(495) 753-71-31
Телефон

20 ФЕВ 2014

№ 08-20-816/14

На № _____

Первому заместителю председателя
Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

Катанандову С.Л.

Уважаемый Сергей Леонидович!

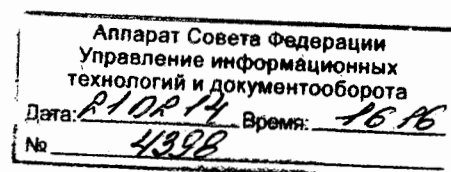
В соответствии с Вашим письмом (от 06.02.2014 № 3.2-11/186) направляю материалы «О развитии местного самоуправления в городе Москве» для «интернет-обсуждения» по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Приложение: всего на 3 листах.

Председатель комиссии

Т.А. Портнова

исп. Куфтин В.Е.
т. +7 (495) 628-21-83



ПРИЛОЖЕНИЕ

Материалы для «интернет-обсуждения» по теме:
«Проблемы законодательного обеспечения
устойчивого социально-экономического
развития субъектов Российской Федерации в
рамках реализации государственной программы
Российской Федерации «Региональная политика
и федеративные отношения»

О развитии местного самоуправления в городе Москве

В городе Москве за последние годы произошла значительная трансформация системы местного самоуправления. В связи с присоединением новых территорий систем по сути оказалось две, причем отличных друг от друга. Система, ранее действовавшая на бывших подмосковных территориях, была сохранена наряду с системой, которая работала в Москве, но претерпела значительную модернизацию.

С учетом изменения административно-территориального деления города Москвы в Законе № 56 была закреплена следующая система органов местного самоуправления: главы муниципальных образований, советы депутатов (представительные органы), администрации муниципальных округов (исполнительно-распорядительные органы).

2012 год стал переломным для местного самоуправления и в «старой» Москве, поскольку были существенно расширены полномочия органов муниципальных округов по вопросам обеспечения комфортных условий жизни жителей муниципальных образований.

С принятием Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» у муниципальных депутатов появилось право контролировать исполнительную власть на местах. Полномочия у депутатов местных собраний стали самые широкие: отслеживать, как осуществляется распределение денег;

запрашивать ежегодный отчет главы управы и давать свою оценку его работе; решать, куда эффективнее направить деньги; самим утверждать список домов капитального или выборочного ремонта; решать вопросы строительства спортивных площадок, выделения нежилых помещений для общественных организаций, согласовывать выбор земельных участков в целях размещения объектов гаражного назначения и объектов религиозного назначения, места ярмарочной торговли и другое.

В связи с этим существенно возросла нагрузка именно на представительные органы - советы депутатов, возникла потребность в квалифицированных специалистах, которые помогали бы депутатам готовить соответствующие материалы для обсуждения на заседаниях советов при рассмотрении зачастую узкоспециальных вопросов.

Это обусловило разработку и в дальнейшем принятие Закона города Москвы от 6 февраля 2013 года № 7 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и статьи 1 и 8 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве», который предоставил муниципальным образованиям право самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления: либо сохранять прежнюю, либо создавать аппарат Совета депутатов муниципального округа взамен администрации муниципального образования.

Кроме того, внесено изменение в Закон № 56, расширяющее полномочия органов местного самоуправления. Депутатский корпус наделяется правом принимать решение о том, кто будет выполнять функции юридического лица - представительный орган либо исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

Органы местного самоуправления получили и дополнительные финансовые средства. Субсидии будут выделяться в целях поощрения и повышения эффективности работы депутатов советов депутатов. Этот вопрос ставился давно, на протяжении многих лет, но только сейчас он решился

положительно. Это средства от налоговых выплат за аренду квартир, некоторых штрафов, оплаты патентов и т.д. Вырученные деньги депутаты вправе направить на решение любых проблем: от ремонта квартир до оказания помощи тому, кто в этом нуждается.

В целях повышения эффективности осуществления отдельных полномочий города Москвы посредством поощрения депутатов, активно участвующих в их осуществлении, данный Закон закрепляет возможность предоставлять бюджетам муниципальных округов из бюджета города Москвы субсидии, выделяемые в порядке, определяемом Правительством Москвы. Данная норма позволит стимулировать деятельность депутатов советов депутатов, поощрять их за активное участие в осуществлении отдельных полномочий города Москвы, а также компенсировать их затраты и неполученные доходы в связи с исполнением полномочий депутата.

Председатель комиссии по
государственному строительству и
местному самоуправлению



Т.А.Портонова

1720



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Первому заместителю
председателя
Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера
Катанандову С.Л.

18.02.2014 № 01-02-03/06-6595

На № _____

Уважаемый Сергей Леонидович!

Министерство финансов Российской Федерации по теме интернет-обсуждения «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» предлагает следующее.

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» сформирована для выработки и реализации государственной политики на долгосрочную перспективу с целью обеспечения сбалансированного развития субъектов Российской Федерации и включает меры правового регулирования, в том числе по вопросам:

- стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала;
- совершенствования федеративных отношений и местного самоуправления;
- содействия социально-экономическому развитию регионов;
- решения демографических проблем в первую очередь на территориях приоритетного заселения.

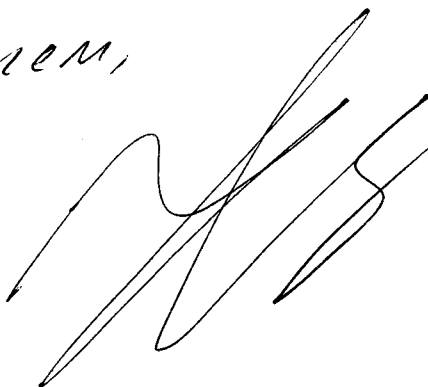
Утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.03.2013 № 435-р государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» размещена на официальном сайте Министерства регионального развития Российской Федерации.

| | |
|---|--------------|
| Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота | |
| Дата: 21.02.14 | Время: 16:28 |
| № | 4010 |

В настоящее время Министерством регионального развития Российской Федерации формируется проект данной программы в новой редакции.

В рамках данного мероприятия целесообразно предложить Министерству регионального развития Российской Федерации направить в адрес Комитета проект государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», обсуждение которого позволит выработать законодательные предложения для включения их в состав разрабатываемой программы.

С уважением,



Л.В.Горнин