



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(минэкономразвития АО)**

Ленина ул., 135, г. Благовещенск, 675023
тел. (4162) 232-100, факс (4162) 232-105
e-mail: department@kvest.amurobl.ru
ОКПО 37730265, ОГРН 1122801005062
ИНН/КПП 2801172728/280101001

19.02.2014 № 654-06/1352

На № _____ от _____

Первому заместителю
председателя Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной
политике, местному
самоуправлению и делам Севера
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Л.Катанандову

Уважаемый Сергей Леонидович!

Направляем предложения по совершенствованию системы государственного управления в Российской Федерации для проведения интернет-обсуждения по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Министр

В.А.Орлов

Н.И.Медведева
232 125

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: 23.02.14	Время: 14:30
№	4714

**Предложения
по совершенствованию системы государственного управления в Российской Федерации**

№	Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
1. Мероприятия, направленные на создание условий для эффективного развития экономики региона			
1.	Разработать и направить на рассмотрение в Государственную Думу РФ проект федерального закона «О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона»	Минвостокразвития РФ Минэкономразвития РФ Минрегион РФ	Формулировка особых условий для развития экономики и социальной сферы на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона
2.	Снизить тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, и субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения, на территории Дальнего Востока и Байкальского региона	Минфин РФ Минэкономразвития РФ Минвостокразвития РФ Минрегион РФ	Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона
3.	Внести изменения в Таможенный Кодекс в части отмены таможенных пошлин для предприятий и организаций на территории приграничных районов Дальнего Востока и Байкальского региона при реализации инвестиционных проектов	Минфин РФ Минэкономразвития РФ Минвостокразвития РФ Минрегион РФ	Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона
4.	Освободить от арендной платы за лесные участки юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты в области освоения лесов, являющиеся приоритетными для развития Дальнего Востока и Байкальского региона	Минфин РФ Минэкономразвития РФ Минпромторг РФ	Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона

5.	Внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ в части упрощения процедуры передачи земельных участков в собственность или аренду для осуществления деятельности, предусмотренной соглашениями о государственно-частном партнерстве	Минэкономразвития РФ	Реализация проектов ГЧП в наиболее востребованных социальных сферах
6.	Внести изменения в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части устранения существующих ограничений для реализации проектов государственно-частного партнерства	Минэкономразвития РФ	
7.	Внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ: - в части установления органам местного самоуправления срока (в течение 1 месяца) выбора земельного участка для размещения объектов по заявлениям граждан и юридических лиц; - в части установления срока (в семидневный срок со дня оформления результатов акта выбора земельного участка) принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта, или об отказе в размещении объекта	Минэкономразвития РФ	Повышение доступности энергетической инфраструктуры за счет сокращения срока технологического присоединения заявителей к электрическим сетям
8.	Внести изменения в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части предоставления возможности заключать концессионное соглашение одновременно с несколькими субъектам РФ (муниципальными образованиями), либо субъектами РФ совместно с Российской Федерацией	Минэкономразвития РФ	Оптимизация издержек на процедуру отбора концессионера, возможность реализации комплексных проектов
9.	Внести изменения в постановление Правительства РФ от 14.12.2010 № 1016 «Об утверждении правил отбора инвестиционных проектов и принципов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестици-	Минфин РФ Минэкономразвития РФ Минвостокразвития РФ	Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона

	<p>онных проектов» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - упрощения требований, предъявляемых к проектам, реализация которых планируется на территории Дальнего Востока и Байкальского региона; - отмены конкурсного отбора инвестиционных проектов, проводимого на федеральном уровне; - введения отбора принципала и инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки Министерством развития Дальнего Востока, в установленном порядке; - увеличения срока кредита до 10 лет 		
10.	<p>Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. N 134 « Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда» в части определения доли ассигнований, предназначенных для финансирования проектов на территориях субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона, а также в части изменения критериев софинансирования по региональным инвестиционным проектам (более 50% заменить на 30%)</p>	<p>Минфин РФ Минрегион РФ</p>	<p>Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона</p>
11.	<p>Установить понижающие коэффициенты (менее 1) при расчете размера разового платежа за пользование недрами для участков недр Дальнего Востока и Байкальского региона, инвестиционные проекты освоения которых являются приоритетными для развития Дальнего Востока и Байкальского региона</p>	<p>Минфин РФ Минприроды РФ Минэкономразвития РФ Минвостокразвития РФ</p>	<p>Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона</p>
12.	<p>Внести в механизм стимулирования субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке и Байкальском регионе, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению регионального налогового потенциала, изменения, предусматривающие, что при расчёте показателей объема инвестиций в основной капитал, объема налоговых доходов и объема отгруженных товаров учитываются все виды экономической деятель-</p>	<p>Минфин РФ Минэкономразвития РФ</p>	<p>Стимулирование региональных администраций к привлечению инвестиций</p>

	ности		
13.	Разработать и внедрить механизм выравнивания энергетических тарифов до уровня среднероссийских. На период выравнивания предусматривать в федеральном бюджете субвенции на компенсацию разницы энергетических тарифов для предприятий и организаций Дальнего Востока и Байкальского региона до среднероссийского уровня, как отдельные виды расходов в межбюджетных трансфертах, не включая их в состав фонда финансовой поддержки регионов	Минфин РФ Минэкономразвития РФ Министерство энергетики РФ	Улучшение инвестиционной привлекательности территории Дальнего Востока и Байкальского региона
14.	Предусмотреть бюджетные ассигнования федерального бюджета на развитие объектов инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубаторов, технопарков, технопарковых зон, инновационно-технологических центров, инжиниринговых центров, центров сертификации, центров трансфера технологий, центров коллективного пользования, центров научно-технической информации, центров инновационного консалтинга и других объектов инновационной инфраструктуры) Дальнего Востока и Байкальского региона и их оснащение современным оборудованием и программным обеспечением, необходимыми для внедрения результатов научно-технической и интеллектуальной деятельности	Минфин РФ Министерство образования и науки РФ	Создание инновационной инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона
2. Мероприятия, направленные на создание условий для комфортного проживания населения			
15.	Не учитывать при расчете объемов финансовой помощи из фонда финансовой поддержки субъектов РФ прирост собственных налоговых доходов бюджетов субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона	Минфин РФ Минвостокразвития РФ	Увеличение возможности финансирования социальных расходов региональными бюджетами
16.	Предусмотреть предоставление субсидий бюджетам субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона на строительство специализированного жилищного фонда и фонда арендного жилья для последующего предоставления для граждан, имеющих невысокие доходы и не имеющих возможность улучшить жилищные	Минфин РФ Минвостокразвития РФ	Создание условия для комфортного проживания населения

	условия за счет собственных средств на условиях софинансирования с учетом коэффициента бюджетной обеспеченности		
17.	<p>Разработать дополнительные меры по стимулированию повышения рождаемости на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, предусматривая:</p> <ul style="list-style-type: none"> -увеличение размеров материнского капитала на величину применяемого в местности проживания матери районного коэффициента к заработной плате; -выплату материнского капитала при рождении третьего и четвертого ребенка (на каждого из них); -возможность использования материнского капитала на инженерное обустройство жилых домов; - за счет средств федерального бюджета осуществление обеспечения жилыми помещениями граждан, в составе семьи которых пять и более детей проживающих на Дальнем Востоке и Байкальском регионе не менее 5 лет и принятых органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях; - субсидирование за счет средств федерального бюджета затрат на проезд и отдых детей, проживающих в районах Крайнего Севера, в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, расположенные по месту проживания детей 	<p>Минтруд РФ Минфин РФ Минрегион РФ Минвостокразвития РФ</p>	<p>Создание условий для увеличения численности населения</p>
18.	<p>Предусмотреть предоставление социальных выплат для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения на Дальнем Востоке и Байкальском регионе, предоставляемому кредитными и иными организациями, реализующими программы ипотечного жилищного кредитования (заимствования) на Дальнем Востоке и Байкальском регионе молодым специалистам, взявшим обязательство отработать на предприятиях и учреждениях Дальнего Востока и Бай-</p>	<p>Минтруд РФ Минфин РФ Минрегион РФ Минвостокразвития РФ</p>	<p>Создание условий для закрепления молодых специалистов</p>

	кальского региона не менее 5 лет и признанным по основаниям, установленным статьёй 51 Жилищного кодекса Российской Федерации нуждающимися в жилых помещениях		
19.	В целях реализации на территории Дальнего Востока Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» необходимо разработать льготные программы ипотечного жилищного кредитования для населения Дальневосточного федерального округа. Кроме того, предусмотреть средства федерального бюджета на субсидирование первоначального взноса и части процентной ставки по ипотечным кредитам (займам) определенным категориям граждан (молодые семьи, работники бюджетной сферы, многодетные семьи и т.д.)	Правительство РФ ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	Развитие жилищного строительства и увеличение доступности ипотечного жилищного кредитования для жителей Дальнего Востока
20.	Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 в части снижения федерального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для жителей Дальнего Востока и Байкальского региона до уровня 10%. При этом предусмотреть софинансирование из федерального бюджета расходов бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и расчета размера субсидий	Минфин РФ Минрегион РФ Минвостокразвития РФ	Повышение уровня жизни и закрепление населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе
21.	Установить льготный проезд железнодорожным и авиационным транспортом один раз в два года в западные районы страны всем жителям Дальнего Востока и Байкальского региона за счет федеральных средств	Минфин РФ Минрегион РФ Минвостокразвития РФ	Повышение уровня жизни и закрепление населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе

22.	Разработать проект Государственной программы, направленной на стимулирование внутренней миграции в регионы Дальнего Востока и Байкальского региона, предусмотрев за счет средств федерального бюджета следующие меры социальной поддержки: оплата транспортных расходов к месту назначения; «переселенческое» пособие в размере, на каждого члена семьи, не менее 200 тысяч рублей; компенсация расходов найма жилья в первые полгода проживания; льготная ипотека (до 5% годовых на срок 20-30 лет)	Минрегион РФ	Увеличение числа населения Дальнего Востока и Байкальского региона не менее, чем на 10%.
23.	Внести изменения в Налоговый Кодекс РФ в части освобождения доходов, сформированных районным коэффициентом и процентной надбавкой к зарплате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, от уплаты налога на доходы физических лиц	Минфин РФ	Рост доходов населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям
24.	На законодательном уровне дать определение МРОТ и выполняемые им основные функции, определить особенности установления МРОТ и минимальной заработной платы в субъекте РФ при работе в особых климатических условиях	Минтруд РФ	Рост доходов населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям
25.	Внести изменения в Трудовой Кодекс РФ в части исключения из состава МРОТ районного коэффициента и процентных надбавок за стаж работы в местностях с особыми климатическими условиями	Минтруд РФ	Рост доходов населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям
3. Мероприятия, направленные на снятие транспортных ограничений			
26.	Увеличить объем субсидии из федерального бюджета на строительство автомобильных дорог к населенным пунктам, не обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием путем изменения критериев предоставления субсидии (снижение численности со 125 до 80 человек, увеличение протяженности авто-	Минфин РФ Росавтодор РФ	Увеличение количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования с твер-

	дорог с 5 до 20 км, увеличение норматива субсидии на 1 км с 10 млн.руб. до 20 млн.руб.)		дым покрытием
27.	Увеличить объем субсидии из федерального бюджета на строительство крупных социально-значимых объектов транспортной инфраструктуры (мостовые переходы, путепроводы)	Минфин РФ Росавтодор РФ	Создание условий для комфортного проживания населения, снижение транспортной оторванности от регионов центральной России
28.	Разработать мероприятия по сохранению и развитию аэропортов и посадочных площадок местных воздушных линий, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона	Минтранс РФ Росавиация РФ Минвостокразвития РФ Субъекты РФ в ДФО	Повышение уровня технической оснащенности аэропортов и посадочных площадок в соответствии с требованиями нормативных документов гражданской авиации, увеличение пассажиропотока на местных воздушных линиях в отдаленные районы области
29.	Обеспечить выделение субсидий из федерального бюджета на строительство второй взлетно-посадочной полосы (ИВПП-2) и международного терминала в аэропорту города Благовещенск	Минфин РФ Росавиация РФ Минвостокразвития РФ	Создание условий для комфортного проживания населения, снижение транспортной оторванности от регионов центральной России