



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-55-11, факс: (423) 220-55-09
chairman@zspk.gov.ru
ИНН 2540038468, КПП 254001001

Первому заместителю
председателя Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной
политике, местному
самоуправлению и делам Севера

24.02.2014 № 09/16-09/221
На № 3.2-11/186 от 06.02.2014

Катанандову С.Л.

Уважаемый Сергей Леонидович!

На Ваш запрос о направлении материалов для предстоящего интернет-обсуждения сообщаем следующее.

В рамках обсуждения вопроса совершенствования законодательного обеспечения в сфере развития местного самоуправления предлагаем обсудить вопрос по определению требований к содержанию уставов муниципальных образований, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), в части, касающейся необходимости содержания перечня вопросов местного значения в уставах муниципальных образований (пункт 2 части 1 статьи 44 Федерального закона).

Учитывая, что перечень вопросов местного значения может быть установлен только Федеральным законом, по мнению муниципальных образований, отсутствует необходимость постоянного дублирования норм Федерального закона в уставах муниципальных образований.

В статьи 14-16 Федерального закона, устанавливающие перечень вопросов местного значения, регулярно вносятся изменения, что влечет необходимость незамедлительного приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим федеральным законодательством с соблюдением процедуры обязательного опубликования проекта решения с последующей его регистрацией в органах юстиции.

Поскольку в соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, а также выборочно определять те вопросы местного значения, которые, по их мнению, должны исполняться, в уставах муниципальных образований должен содержаться абсолютно тот же перечень вопросов местного значения, что и в Федеральном законе.

В связи с вышеизложенным предлагаем внести следующие изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации":

"1) в абзаце девятнадцатом части 1 статьи 2 слова "отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами" заменить словами "отнесенным федеральными законами";

2) в пункте 1 части 3 статьи 28 слова "вопросов местного значения и полномочий по их решению" заменить словами "полномочий по решению вопросов местного значения";

3) пункт 2 части 1 статьи 44 признать утратившим силу."

В рамках обсуждения вопроса совершенствования законодательного обеспечения в сфере разграничения полномочий между уровнями публичной власти предлагаем:


1. Вернуться к решению вопроса по наделению органов местного самоуправления правом распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми на участках недр местного значения (песок, скала, глина, торф и т.д.). Считаем целесообразным установить упрощенный порядок их использования в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, а необходимых для нужд благоустройства и решения вопросов местного значения поселений.

2. Обсудить вопрос об урегулировании полномочий по обеспечению контроля и надзора за обращением с безнадзорными животными между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части их разграничения и финансирования.

До настоящего времени соответствующие полномочия не закреплены ни за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ни за органами местного самоуправления.

Решение соответствующего вопроса позволит обеспечить безопасность в различных ситуациях с участием животных, а также защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, защиту безнадзорных животных.

Председатель
Законодательного Собрания

 В.В. Горчаков