



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000  
Телефон (4852) 72-82-53, 78-60-03  
Факс (4852) 73-05-65  
e-mail: gov@adm.yar.ru  
ОКПО 00022266, ОГРН 1027600684308  
ИНН/КПП 7604003720/760401001

28.02.2014 № ИХ.01-01925/14

На № 3А от 06.02.2014

Первому заместителю председателя  
комитета Совета Федерации по  
федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера  
Федерального собрания Российской  
Федерации

С.Л. Катанандову

Большая Дмитровка ул., д.26,  
г. Москва, 103426

О направлении материалов

Уважаемый Сергей Леонидович!

На Ваш запрос от 06.02.2014 № 3.2-11/186 о предоставлении материалов по теме интернет-конференции «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» сообщаем следующее.

1. В рамках названной интернет-конференции предлагаем обсудить вопрос, касающийся ликвидации двухуровневой системы местного самоуправления.

Для реализации чего в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) должны остаться только институты городских (до 150 тысяч человек) и сельских поселений. Муниципальные районы и городские округа следует ликвидировать как уровень местного самоуправления. В городах с населением более 150 тысяч человек целесообразно создавать внутригородские муниципальные образования. В результате ликвидации двухуровневой системы местного самоуправления исчезнет необходимость расходования средств местных бюджетов на проведение выборов глав муниципальных районов и депутатов представительных органов муниципальных районов, также сократятся общие расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

В целях перераспределения трудовых затрат муниципальных служащих и экономии средств местных бюджетов из перечней вопросов местного

значения целесообразно исключить вопросы, не свойственные исторической и юридической природе местного самоуправления, т.е. вопросы, не являющиеся вопросами местного значения. Например, такие как организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (пункты 23 и 24 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

Из перечней вопросов местного значения также целесообразно исключить вопросы, пересекающиеся со сферой регулирования Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», такие как: предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции; предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности (пункты 33.1 и 33.2 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

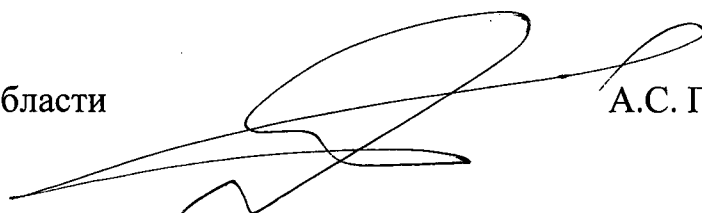
2. В целях сокращения различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, формирования и реализации государственной политики в области расселения населения требует скорейшего принятия проект Федерального закона «О стратегическом планировании» (принят Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации во втором чтении 05.12.2013).

Государственная политика по размещению производительных сил должна опираться на приоритеты промышленного развития Российской Федерации, должна учитывать обеспеченность территорий природными и трудовыми ресурсами, степень развитости в них социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, интересы государства в наличии производства того или иного вида продукции (товаров, работ, услуг), должна быть финансово обеспечена.

3. В условиях отсутствия дешёвых долгосрочных кредитов для реализации инфраструктурных инвестиционных проектов, ключевым способом, обеспечивающим наращивание субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями собственного экономического потенциала, является механизм государственно-частного партнерства. Для ликвидации существующей правовой неопределённости, ограничивающей его применение, требуется принятие проекта Федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (принят Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации в первом чтении 26.04.2013).

4. Требуют дальнейшей проработки механизмы укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований и субъектов Российской Федерации путем перераспределения налоговых доходов в пользу местных бюджетов, бюджетов субъектов Российской Федерации, реализации на законодательном уровне тезиса, озвученного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в послании Федеральному Собранию Российской Федерации, о компенсации затрат регионов на создание инфраструктуры индустриальных парков, технопарков и бизнес-инкубаторов.

Заместитель Губернатора области



А.С. Грибов