



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дзержинского ул., д. 15, г. Кострома, 156006
тел. (4942) 31-34-72, тел/факс (4942) 31-33-95
E-mail: info@kos-obl.kmtn.ru
ОКПО 00021947, ОГРН 1024400534070
ИНН/КПП 4401013212/440101001

от «04» 03 2014 г. № 849-2
на № 4, 3.2-11/186 от «06» 02 2014 г.

Первому заместителю председателя
Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

С.Л. Катанандову

О материалах
к интернет-обсуждению

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с Вашим запросом от 6 февраля 2014 года № 4, 3.2-11/186 направляю материалы в рамках интернет-обсуждения по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Приложение на 3 л. в 1 экз.

Первый заместитель
губернатора области

И.В. Корсун

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: <u>07.03.14</u>	Время: <u>18.33</u>
№ <u>6144</u>	

Информация

для интернет-обсуждения по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (Костромская область)

Вопросы совершенствования законодательного обеспечения в сферах:
- разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

1. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

При этом на органы местного самоуправления подчас возлагаются несвойственные им функции либо имеющие общегосударственный характер, либо требующие централизованного подхода. Так, к вопросам местного значения отнесены: профилактика терроризма и экстремизма, гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, мобилизационная подготовка, создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации.

Предлагается рассмотреть возможность передачи указанных полномочий на федеральный уровень.

Исходя из финансовой обеспеченности местных бюджетов, для эффективной организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, а также для развития местного традиционного народного художественного творчества, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов предлагается рассмотреть возможность перераспределения данных полномочий органов местного самоуправления, передав их с поселенческого на районный уровень.

2. В целях недопущения возникновения кредиторской задолженности по заработной плате, страховым взносам во внебюджетные фонды и налоговым платежам необходимо обеспечение равномерного финансирования в течение года полномочий Российской Федерации, выполняемых органами местного самоуправления.

Для этого предлагается установить главным администраторам средств федерального бюджета предельный срок (максимально короткий) для перечисления субвенции в бюджеты субъектов Российской Федерации.

- сокращения различий в уровне социально – экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях совершенствования законодательного обеспечения, направленного на сокращение различий в уровне социально – экономического развития субъектов Российской Федерации в части развития инвестиционного и промышленного потенциала региона предлагается рассмотреть вопрос включения в проект федерального Закона о промышленной политике Российской Федерации следующие аспекты:

1) полномочия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере промышленной политики дополнить мерами по стимулированию и поддержке промышленных предприятий, зарегистрированных в регионах с высоким уровнем дотационности, в части, касающейся создания высокотехнологичных рабочих мест (субсидирование, льготы и иные формы финансовой поддержки);

2) комплекс мер поддержки субъектов промышленной деятельности в области профессионального обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников дополнить пунктами, предусматривающими возмещение из федерального бюджета части затрат на подготовку высокотехнологичных кадров за пределами Российской Федерации с последующим трудоустройством на российских промышленных предприятиях (софинансирование за счет средств федерального бюджета создания ресурсных центров).

- развития местного самоуправления.

В декабре 2013 года администрацией Костромской области совместно с комитетом по вопросам государственного устройства и местного самоуправления Костромской областной Думы рассмотрены вопросы оптимизации порядка формирования органов местного самоуправления и территориальной организации местного самоуправления.

По итогам рассмотрения была поддержана инициатива Министерства финансов Российской Федерации об упразднении должности «сити-менеджера» и закреплении обязательного совмещения должности главы муниципального образования и главы местной администрации, а также об избрании главы муниципального образования исключительно на муниципальных выборах.

Кроме того, предложено унифицировать процедуры преобразования муниципальных образований, особенно при объединении поселения с городским округом, преобразовании муниципального района в городской округ, выделении нового городского округа из состава муниципального района (оба предложения направлены в Минрегион России).

- формирования и реализации государственной политики в области расселения населения как факторе устойчивого социально-экономического развития регионов.

Причинами низкой трудовой мобильности населения в Российской Федерации являются: низкий уровень зарплат и высокая цена на жилье; вопросы юридического характера, касающиеся регистрации граждан; расходы, связанные с размещением граждан; проблемы с трудоустройством детей в детские дошкольные учреждения и т.д. В целях развития трудовой мобильности необходимы меры по стимулированию мобильности населения и работодателей, принимающих на работу граждан из трудоизбыточных регионов.

В связи с этим, предлагается внести изменения в федеральное законодательство в части установления единых подходов для всех субъектов Российской Федерации по переселению (переезду) граждан в целях трудоустройства, предоставление возможности временной регистрации переселившимся по месту работы.

Кроме того, необходимо предусмотреть предоставление субсидий из средств федерального бюджета на мероприятия по переселению (переезду) граждан из трудоизбыточных регионов в трудонедостаточные (на условиях софинансирования), предоставление субсидий гражданам на обустройство, стимулирование работодателей (компенсация части заработной платы работников, принятых на работу из трудоизбыточных регионов в размере минимального размера оплаты труда).