

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

300041, г. Тула, пр. Ленина, 2  
тел. (4872) 30-61-79  
факс (4872) 33-21-49

E-mail: [mineconom@tularegion.ru](mailto:mineconom@tularegion.ru)

06.03.2014 № 65-К-22/940ч

На № 3.2-11/186 от 06.02.2014

Комитет Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
федеральному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

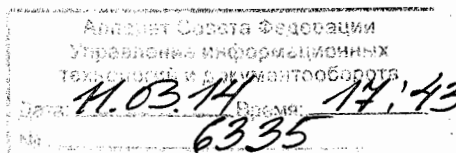
Б. Дмитровка ул., д. 26,  
Москва, 103426

В соответствии с письмом первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.Л. Катанандова от 06.02.2014 № 3.2-11/186 об интернет-обсуждении по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», сообщаем.

Для анализа и оценки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации ими своих полномочий, в том числе деятельности, направленной на укрепление экономического потенциала территорий, создана и функционирует система оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2012 году произошло существенное изменение системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. N 1142 о его реализации заложен принципиально новый подход, ориентирующий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на достижение 12 ключевых показателей социально-экономического развития территорий.

Однако методика расчета показателя 12 «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в



государственных (муниципальных) учреждениях всех типов» не соответствует его названию.

В связи с чем предлагаем следующее наименование показателя: «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, не устроенных в семьи» или «Доля детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов», и рассчитывать его как отношение численности детей, оставшихся без попечения родителей и не устроенных в семьи (или находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов), к общей численности детей.

Данный расчет и формулировка делает показатель более понятным для восприятия и не допускает некорректного толкования его значения.

Осуществление региональной политики должно создавать все необходимые условия для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, вырабатывать предпосылки для развития экономического потенциала территорий, формирования их привлекательного социального имиджа, в том числе для соотечественников, проживающих за рубежом.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из основных направлений реализации активной миграционной политики и решения демографических проблем.

Соответствующая программа реализовывалась в Тульской области в 2011-2012 годах и с 1 октября 2013 года началась реализация программы на 2013-2016 годы.

Если ранее Программа Тульской области реализовывалась только в пяти муниципальных районах (Алексинский, Белевский, Кимовский, Ленинский, Арсеньевский районы), то сейчас реализуется на территории всей Тульской области, что повлияло на значительный рост числа соотечественников, желающих переселиться в Тульскую область.

В целях формирования стабильной и более совершенной законодательной базы местного самоуправления, четкого и оптимального разграничения полномочий между уровнями публичной власти, полагаем необходимым внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Требуется уточнение перечня вопросов местного значения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований с учетом их возможностей (кадровых и финансовых).

Необходимо определить перечень вопросов местного значения (не более 8-10 полномочий), устанавливаемый непосредственно Федеральным законом и закрепляемый за сельскими поселениями, а также городскими поселениями с численностью менее 15 тысяч жителей, которые напрямую связаны с

оказанием муниципальных услуг (функций) населению и полностью должны быть обеспечены финансами, необходимыми для их реализации.

При этом Законом субъекта Российской Федерации установить: перечень вопросов для муниципальных образований в зависимости от численности населения, их экономического потенциала и финансовых возможностей, и перечень вопросов, передаваемых в установленном порядке органами государственной власти, с одновременной передачей финансовых средств, необходимых для их осуществления.

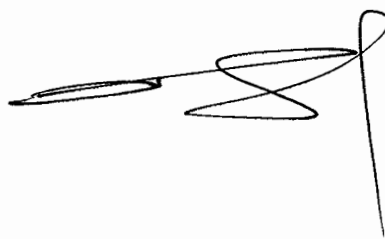
Также считаем целесообразным создание на территории муниципальных районов и городских округов территориальных органов государственной власти субъектов с передачей им части полномочий городских и сельских поселений.

В связи с чем правомерно будет предложение о выделении нового вида муниципальных образований – «городских агломераций» на территории региональных столиц и крупных городов – центров субъектов РФ.

Требуется и внесение изменений в структуру органов местного самоуправления, путем упразднения должности главы муниципального образования как высшего должностного лица. Это позволит устранить двоевластие и закрепить четкий объем полномочий за главой администрации (по руководству исполнительно-распорядительной властью) и председателем представительного органа (по руководству представительной властью).

Особое внимание необходимо при рассмотрении вопроса об устройстве местной власти в малонаселенных и труднодоступных местностях. Территориально в нашей стране такие местности едва ли не преобладают, и система местного самоуправления, предложенная для относительно населенных местностей, не в полной мере может быть приложена к малонаселенным и труднодоступным территориям и находящимся на них населенным пунктам.

**Заместитель министра - директор  
департамента инвестиционной  
политики и ВЭД министерства  
экономического развития  
Тульской области**



**О.А. Федосов**