



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

06.03.2014

1-023/719-14

Первому заместителю
председателя Комитета Совета
Федерации по федеративному
устройству, региональной
политике, местному
самоуправлению и делам Севера

С.Л. Катанандову

Уважаемый Сергей Леонидович!

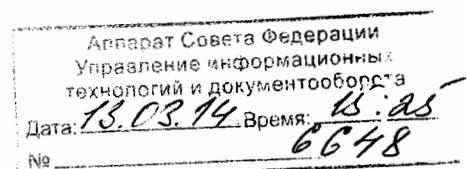
В соответствии с Вашим запросом от 06.02.2014 №3.2-11/186 направляю материалы к докладу Председателя Совета муниципальных образований Томской области «Об участии органов местного самоуправления в реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 596-606 на территории Томской области», представленные на заседании Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» 04.03.2014г.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловская

Акерман Елена Николаевна
(3822) 510928



**Об участии органов местного самоуправления
в реализации Указов Президента Российской Федерации
от 07 мая 2012 г. № 596-606 на территории Томской области**

Указы Президента Российской Федерации определили ориентир и программу действий для всех органов государственной власти и местного самоуправления на ближайшую перспективу. В своих выступлениях Президент неоднократно отмечал, что на реализацию этих задач должны работать все уровни власти.

В Томской области работа по исполнению Указов Президента России происходит в конструктивном взаимодействии и диалоге Администрации региона, Законодательной Думы Томской области, органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований Томской области.

Самым значимым и заметным для граждан России явился пакет социальных Указов: о реализации государственной социальной политики, демографической политики, о повышении заработной платы учителей, врачей, работников учреждений культуры.

По исполнению поручений о повышении уровня заработной платы работников учреждений бюджетной сферы в Томской области всю финансовую нагрузку взял на себя региональный бюджет. В 2013 году только на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в бюджете Томской области было дополнительно предусмотрено более 700 млн.рублей. В 2014 году на повышение заработной платы бюджетникам будет направлено 7,6 млрд.рублей.

По итогам 2013 года средняя ежемесячная заработная плата в Томской области выросла на 11,9% и составила 29 906 рублей (2-е место в Сибирском федеральном округе по величине зарплаты и 1-е по темпам ее роста). Средняя заработная плата педагогических работников учреждений общего образования по итогам 2013 года составила 30199 рублей.

Несколько лет назад в Томской области большой социальный резонанс вызвали проблемы, связанные с нехваткой мест в детских садах. Сегодня охват населения услугами дошкольного образования составляет 88% детей в возрасте от 3 до 7 лет. Только в 2013 году в области дополнительно создано 2835 мест в детских садах, в том числе за счет открытия новых групп в действующих учреждениях образования, строительства новых детских садов и пристроек к действующим, возврата в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению. В 2014 году будут сданы в эксплуатацию первые 7 из 15 детских садов, построенных по соглашению с Администрацией Томской области в рамках государственно-частного партнерства.

Проблемы отсутствия мест в детских садах решается и бизнесом при поддержке региональной и местной власти. За счет средств областного и местного бюджетов возмещается часть затрат за создание дополнительных мест в частных дошкольных образовательных организациях (создано 592 лицензированных места). Кроме того, в областном центре 2148 детей посещают группы по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 5 с половиной лет. Из областного бюджета родителям

производится компенсация части затрат за содержание детей в таких группах в размере 4 тыс.рублей.

По прогнозам до 2016 года в Томской области очередь в дошкольные учреждения среди детей от 3 до 7 лет будет закрыта.

Отдельного внимания заслуживают вопросы, которые входят в сферу ответственности муниципальных образований.

Томская область по итогам 2013 года находится на 2-м месте среди регионов СФО по вводу жилья на одного человека - 0,5 кв. м/чел. При этом существенно увеличилась доля малоэтажной застройки - с 24% до 33% от общего объема. Большую роль сыграли и жилищные программы, реализуемые в рамках «майских» указов Президента России: расселение граждан из аварийного фонда, оказание помощи в жилищном вопросе детям-сиротам, многодетным и молодым семьям, сельским специалистам.

В рамках работы Совета муниципальных образований Томской области организуются рабочие поездки глав и специалистов местных администраций в другие муниципальные образования региона. В 10-ти посещенных муниципалитетах имеются микрорайоны индивидуальной застройки, которые активно развиваются с применением новых материалов.

В целях решения проблемы с не введенным в эксплуатацию жильем Совет муниципальных образований Томской области при подготовке к Всероссийскому Съезду муниципальных образований направил свои предложения по внесению изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и по установлению срока обязательной регистрации правообладателями их собственности, в том числе незавершенного строительства и ответственность за его соблюдение.

Дополнительным стимулом к осуществлению государственной регистрации вновь возводимой недвижимости могут стать изменения налогообложения земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства. Статьей 396 Налогового кодекса РФ установлено, что по истечении 10 лет с даты государственной регистрации прав на данные земельные участки вплоть до государственной регистрации прав на построенный объект недвижимости исчисление суммы земельного налога производится в двойном размере. Срок, по истечении которого удваивается сумма земельного налога, если возведенный на нем объект недвижимости не зарегистрирован, необходимо сократить до 5 лет.

Важной проблемой сферы жилищного строительства является недостаток средств на создание инфраструктуры в новых микрорайонах индивидуальной жилищной застройки. Существует ряд предложений по ее решению: от использования традиционных механизмов компенсации государством затрат на инженерную инфраструктуру, до привлечения средств граждан через механизм инфраструктурных облигаций.

В настоящее время межбюджетные трансферты из бюджетов вышестоящих уровней остаются основным и наиболее действенным источником, за счет которого осуществляется создание инженерной инфраструктуры, однако этих средств недостаточно.

Снижение административных барьеров в сфере строительства - еще одно актуальное направление, которое находится на постоянном контроле всех уровней

власти. К этому году в муниципальных образованиях региона создана устойчивая база для развития:

1) Во всех муниципальных образованиях приняты документы территориального планирования: разработаны и утверждены схемы территориального планирования всех муниципальных районов, а также генеральные планы поселений и городских округов. В 75 % муниципалитетов приняты правила землепользования и застройки. В оставшихся сельских поселениях такие правила будут утверждены к апрелю 2014 года.

2) Сокращены сроки для получения разрешений на строительство до минимально необходимых технологических сроков в соответствии с административными регламентами в сфере строительства.

3) Сокращаются сроки возведения многоэтажных жилых домов. На территории Томской области на примере модельного объекта - 2-х секционного 9-ти этажного многоквартирного жилого дома общее количество дней, потраченных на получение разрешений в ходе строительства (от начала процедуры получения градостроительного плана земельного участка до момента получения разрешения на ввод в эксплуатацию) составляет 282 -337 дней.

4) Сроки технологического присоединения к электрическим сетям от общероссийского норматива в 281 день в Томской области сократились в среднем на 60-90 дней (максимально - до 110 дней).

5) Стоимость подключения в процентном выражении от внутреннего регионального продукта на душу населения снизилась с 391,4 % до 310,2 %.

6) Сокращены сроки готовности сетевой организации к осуществлению технологического присоединения для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 150 кВт включительно, до 90 дней при нормативе 180 дней.

7) Прием заявок на технологическое присоединение мощностью до 150 кВт на напряжении до 10 кВ включительно, осуществляется через интернет-сайт с возможностью отслеживания сроков исполнения заявок на технологическое присоединение.

8) Введен уведомительный порядок допуска в эксплуатацию объектов потребителя мощностью до 670 кВт и уровнем напряжения до 10кВт включительно, предоставления потребителям с максимальной мощностью свыше 15 кВт до 150 кВт включительно, права воспользоваться трехлетней рассрочкой при оплате услуг по техническому присоединению к электрическим сетям.

На региональном и муниципальном уровне наиболее действенными мероприятиями, оказывающими максимальное влияние на сокращение сроков прохождения административных процедур в сфере строительства, является создание картографической основы, дежурных карт, развитие информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Благодаря внедрению механизмов межведомственного взаимодействия для граждан процедуры, связанные с получением разрешения на строительство, стали более комфортными. В соответствии с административными регламентами предоставления данной муниципальной услуги, гражданину необходимо предоставить только заявление.

Вместе с тем, на сроки оформления необходимой документации влияют сроки и качество выполнения работ другими организациями, например,

выполнение инженерных изысканий, разработка и проведение экспертизы проектной документации.

Одним из направлений совершенствования системы государственного управления, обозначенных Президентом Российской Федерации в Указе № 601, является предоставление гражданам государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

С целью типизации муниципальных услуг распоряжением Администрации Томской области был утвержден рекомендуемый перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, в который было включено 64 услуги.

Практика реализации указанного распоряжения показала, что рекомендованные (типовые) муниципальные услуги имеют разное наименование, отличное от рекомендованного, в разных муниципальных образованиях Томской области. Кроме того, набор административных процедур и перечень запрашиваемых у заявителя документов по одной рекомендованной (типовой) услуге существенно отличается. Эти обстоятельства осложняют работы по переводу муниципальных услуг в электронный вид.

Таким образом, была очевидна потребность привести наименования, процедуры и, как следствие, административные регламенты и иные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление муниципальных услуг, к единому виду.

В рамках государственной программы «Модернизация регионального управления и развитие информационного общества на территории Томской области на 2013-2020 годы» заключен Государственный контракт от 05.11.2013 № 335 «Выполнение научно-исследовательских работ по адаптации типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг и типовых технологических карт межведомственного взаимодействия». В результате разработаны типовые административные регламенты, технологические карты межведомственного взаимодействия, а также рекомендации по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление муниципальных услуг.

Таким образом, ко второй половине 2014 года муниципальные услуги в Томской области будут приведены к единому типовому виду, что позволит переводить их в электронный вид централизованно, при этом за счет типизации обеспечить экономию бюджетных средств.

На 2014 год запланирован перевод первоочередных муниципальных услуг в электронный вид.

Одним из наиболее актуальных направлений для Томской области является формирование эффективных механизмов межведомственного взаимодействия, особенно в условиях динамично изменяющегося законодательства.

Так, с 1 января 2014 года изменился порядок регистрационного учета граждан по месту жительства и месту пребывания. Учитывая географические особенности территории Томской области, большие расстояния и труднодоступность некоторых поселений, для многих муниципалитетов региона актуальной стала тема доступности государственных услуг: приблизительно в 80-ти поселениях граждане потеряли возможность реализовать свое право на территории того поселения, где они проживают.

На площадке Совета муниципальных образований Томской области проведено расширенное межведомственное совещание, где была достигнута договоренность о регламентах взаимодействия между Федеральной миграционной службой, другими органами федеральной и региональной власти, а также органами местного самоуправления; о регламентах передачи информации о зарегистрированных гражданах. Также было принято решение о том, что многофункциональный центр Томской области, который является областным государственным учреждением, организует сеть удаленных рабочих мест в отдаленных от райцентров поселениях. Это является одной из мер предупреждения возникновения социальной напряженности.

Однако территория Томской области, как и территории многих других регионов Сибирского федерального округа, имеет свои особенности. В Томской области в отдаленных поселениях регистрационный учет граждан традиционно осуществлялся непосредственно сельскими администрациями. Для таких муниципальных образований необходимо наделение федеральным законом органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства аналогично тому, как это сделано в отношении организации первичного воинского учета.

Поиск оптимальных механизмов разграничения полномочий между разными уровнями власти в настоящее время является одной из основных задач.

В выступлении на Всероссийском Съезде муниципальных образований, который состоялся в ноябре прошлого года, а также в ежегодном послании Федеральному Собранию, Президентом РФ В.В.Путиным была отмечена необходимость проведения масштабной работы по поиску баланса между объемами полномочий и объемами ресурсов муниципальных образований.

Указом № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Правительству Российской Федерации были даны поручения по разработке комплекса мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

Во исполнение поручений Президента РФ в этой части Совет муниципальных образований Томской области направил в Общероссийский Конгресс муниципальных образований предложения, в том числе:

- дополнительно разграничить вопросы местного значения между сельскими и городскими поселениями;

- провести ревизию федерального законодательства, которым устанавливается неоправданно широкий перечень полномочий органов местного самоуправления, дополнительный к вопросам местного значения и полномочиям, определенным Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведении работы по ревизии вопросов местного значения и передаче полномочий с уровня местного самоуправления на федеральный уровень или уровень субъектов Российской Федерации необходимо исключить практику перераспределения доходных источников (как в случае передачи субъектам полномочий по медицинскому обслуживанию). Данную меру было предложено рассматривать как меру выравнивания на современном этапе реформы финансовой обеспеченности различных публичных образований. Для этого необходимо:

- закрепить определенную долю отчислений в местные бюджеты по федеральным и региональным налогам на долгосрочной основе;

- перевести единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в разряд местных налогов;
- ввести транспортный налог в отношении физических лиц в качестве местного налога с зачислением поступлений данного налога в муниципальные дорожные фонды в составе местных бюджетов;
- увеличить ставки земельного налога в отношении земельных участков, которые не используются или используются не по целевому назначению, что станет более действенным механизмом для целевого использования земли.
- наделить органы местного самоуправления полномочиями для участия в проведении работ по государственной кадастровой оценке (в том числе в составе межведомственной комиссии), формированию технического задания на выполнение работ, оценке качества и приемке результатов государственной кадастровой оценки;
- изменить порядок зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты бюджетной системы РФ и зачислять его не по месту работы, а по месту жительства граждан, поскольку предоставление жителям жизненно важных публичных и социальных услуг осуществляется по месту их регистрации (жительства);
- предусмотреть обязанность налоговых органов ежеквартально предоставлять органам местного самоуправления информацию о конкретных налогоплательщиках, имеющих задолженность перед местными бюджетами, а органов Федерального казначейства – информацию о перечисленных в местные бюджеты поступлений от конкретных налогоплательщиков по запросам муниципальных финансовых органов.

Кроме того, существует необходимость пересмотра основных принципов межбюджетных отношений. В отношении дополнительно полученных доходов и экономии бюджетных средств муниципалитеты должны иметь возможность использования их на долгосрочной основе, для чего нужны законодательные стимулы повышения своей доходной базы. Однако при существующей системе межбюджетных отношений данные стимулы отсутствуют.

В этой связи решение задач, поставленных Президентом по определению соответствия объема полномочий муниципалитетов их финансовым возможностям, становится затруднительным.

Например, в Томской области Советом муниципальных образований и Прокуратурой Томской области подписано решение межведомственного совещания, в соответствии с которым прокуроры городов и районов проекты актов прокурорского реагирования, исполнение которых требует существенных финансовых затрат, должны предварительно согласовывать с Прокуратурой Томской области с обоснованием необходимости принятия таких мер.

В законодательстве Российской Федерации используются только понятия «норматив финансирования» и «бюджетная обеспеченность», понятия, позволяющего оценить «стоимость» полномочия, не существует. Для реализации задач, поставленных Президентом РФ необходимо соотнести норматив финансирования и норматив стоимости полномочия (с учетом того, что за время реформы местного самоуправления уже накоплена практическая база исполнения полномочий и объемов их финансирования).

От разработки стандартов предоставления муниципальных услуг необходим следующий шаг – к разработке нормативов стоимости исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

В Томской области проводится работа по повышению инвестиционной привлекательности территории и улучшению условий ведения предпринимательской деятельности.

Решения, принятые по увеличению размера страховых взносов индивидуальными предпринимателями, негативно сказались на развитии предпринимательства, особенно на сельских территориях. После стабильного роста количества субъектов малого предпринимательства, объема производимой ими продукции, числа занятых в этой сфере, в 2013 году наблюдался резкий спад.

В ноябре 2013 г. были пересмотрены требования по ведению бухгалтерского учета субъектами малого предпринимательства: установлены упрощенные способы ведения бухгалтерского учета. Однако федеральные стандарты, регулирующие данный вопрос, до сих пор не утверждены.

По мнению экспертов, принятие в 2013 г. мер по снижению налоговой и бюрократической нагрузки на малый бизнес может дать результаты и вернуть доверие предпринимательского сообщества.

В Томской области продолжается реализация программы поддержки стартового бизнеса, развития инфраструктуры поддержки предпринимательства. В регионе создана организационная структура поддержки: в каждом районе и городском округе действуют центры поддержки предпринимательства, работают 7 производственных бизнес-инкубаторов, Фонд развития предпринимательства Томской области, Евро Инфо Корреспондентский Центр (наиболее эффективный в России), а также Центр развития экспорта, который входит в 5-ку лучших в России, микрофинансовые организации, Промпарк, а также ряд других организаций и фондов.

Для Томской области актуальным является внедрение механизмов субсидирования затрат и предоставления льгот предпринимателям, которые заняты в производстве и работают в труднодоступных местностях, в которых отсутствует централизованное электроснабжение, где электричество вырабатывается дизельными электростанциями.

Принятие изменений в действующее законодательство и снижение в 2014 году объема страховых платежей является предпосылкой для возврата бизнеса в «официальное русло», но само по себе, без поддержки в части контроля со стороны налогового органа, не может стать действенным стимулом.

Предложения в проект Резолюции Координационного совета в сфере поддержки и развития предпринимательства:

- внести в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменения, касающиеся увеличения лимита доходов для применения УСН до 100 млн. руб.;

- восстановить в законе «О бухгалтерском учете» №402-ФЗ от 06.12.2011 исключенную норму, на основании которой организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от ведения бухгалтерского учета;

- разработать и утвердить в новой редакции Положения Центрального Банка РФ N 254-П "Положение о порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности", принятого 26.03.2004. Данный документ претерпел множество изменений, уточнений, в результате чего толкование положений документа со стороны исполнителей (кредитных организаций) и

регулирующих органов (Центральный банк) зачастую разнятся. Важным является тот факт, что постоянно изменяющиеся правила резервирования не дают для банков возможности прогнозирования и планирования своей деятельности, закладывая риски неопределенности в процентную ставку;

- инициировать вопрос о создании механизма упрощенного финансирования процессов модернизации на предприятиях МСП. В качестве варианта решения проблемы рассматривается создание государственной корпорации, специализацией которой стало бы финансирование процессов модернизации предприятий в различных отраслях народного хозяйства. Создание такой структуры при наделении ее финансовыми ресурсами, наполнении программными продуктами и направлении соответствующими задачами существенно упростит доступность финансовых ресурсов для реализации процессов модернизации на предприятиях МСП;

- рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот на период до трех лет (например, возврат части налогов, уплаченных в первые годы существования организации) как дополнительной меры поддержки малым и средним производственным предприятиям, реализующим инвестиционные проекты и приобретающим современное технологическое оборудование в рамках проекта.



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
И СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Вознесенский пр., д.1, Санкт-Петербург, 190000
Тел. (812) 315-51-52, 576-00-01, Факс (812) 570-35-54
E-mail: info@cedipt.spb.ru
<http://www.gov.spb.ru>, <http://www.cedipt.spb.ru>

ОКПО 56309413ОКОГУ 23155ОГРН 1027810253635
ИНН/КПП 7826095584/783801001

03.03.2014 № 01-16-559/14-0-1

На № _____ от _____

КЭПИСП
№ 01-16-559/14-0-1
от 03.03.2014



Первому заместителю
председателя Комитета
Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Л. Катанандову

Начальнику аппарата
вице-губернатора
Санкт-Петербурга
Вязалова С.Ю.

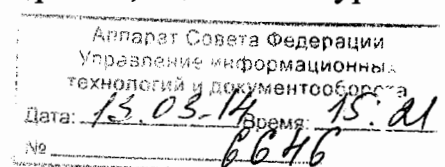
В.О. Арсеньеву

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с Вашим обращением от 06.02.2014 № 3.2-11/186 о планируемом к проведению Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Федерального Собрания Российской Федерации интернет-обсуждения по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», сообщаем следующее.

Считаем необходимым вынести на обсуждение вопрос о скорейшем принятии проекта Федерального закона «О государственном стратегическом планировании». Указанный Федеральный закон создаст правовую основу для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации в целом и субъектов Российской Федерации в частности.

Необходимость принятия указанного Федерального закона обусловлена тем, что действующие на данный момент документы государственного стратегического планирования не взаимосвязаны между собой по срокам, целям и уровням




государственной власти, не урегулированы механизмы среднесрочного и долгосрочного планирования бюджетных инвестиций.

Принятие указанного законопроекта будет способствовать определению полномочий и функций федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации в области государственного стратегического планирования, а также утверждению перечня документов государственного стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

Принятие проекта Федерального закона «О государственном стратегическом планировании» позволит регионам выстраивать свою экономическую политику на планово-нормативной основе, в соответствии с поставленными целями социально-экономического развития Российской Федерации.

**Председатель Комитета
по экономической политике
и стратегическому планированию
Санкт-Петербурга**

с уважением,


А.И. Котов