



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
ИНВЕСТИЦИЙ И ТОРГОВЛИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 210  
г. Самара, 443006,  
Факс (846) 332-22-33

11.03.2014 № 07-02-11/61

На № \_\_\_\_\_

Первому заместителю председателя  
Комитета Совета Федерации по  
федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

С.Л. Катанандову

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с запросом от 06.02.2014 № 3.2-11/186 направляем информацию к интернет-конференции «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

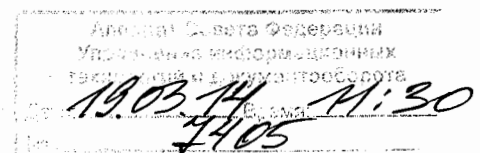
Приложение: на 9 стр. в 1 экз.

*С уважением,*

Первый заместитель министра

М.Н.Жданов

Егоров (846) 242 18 09



Информация к интернет-конференции  
«Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-  
экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках  
реализации государственной программы Российской Федерации  
«Региональная политика и федеративные отношения»

В части **совершенствования законодательного обеспечения в сфере развития местного самоуправления** возможна постановка для обсуждения, обобщения и в дальнейшем внесения законодательных предложений Советом Федерации следующих проблем:

*1. Уточнение перечня вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований с учетом их финансовой обеспеченности, необходимости, целесообразности и важности их решения для интересов проживающего в муниципальном образовании населения.*

*2. Проблемы наличия и дальнейшего сохранения двухуровневой системы устройства местного самоуправления.*

В качестве варианта решения первой проблемы считаем целесообразным внести предложения об исключении из перечня вопросов местного значения поселений (статья 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон № 131-ФЗ) таких вопросов, как:

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (данный вопрос предлагается к решению

муниципальным районом путем корректировки текста соответствующего вопроса местного значения в перечне вопросов муниципального района);

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (данный вопрос также предлагается к решению в составе вопросов местного значения муниципальных районов);

формирование архивных фондов поселения (данную функцию по факту выполняют органы местного самоуправления муниципальных районов в рамках переданных отдельных государственных полномочий);

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (формулировку данного полномочия необходимо изменить на «участие совместно с государственными органами в организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (по факту органы местного самоуправления поселений не занимаются устранением аварий, так как чрезвычайные ситуации устраняются подразделениями МЧС, а в отраслевых сферах (ЖКХ, газоснабжение, электроснабжение и т.д.) существуют собственные аварийные службы);

осуществление муниципального лесного контроля (данный вопрос должен решаться муниципальным районом в рамках своих полномочий по аналогичному вопросу местного значения);

до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по

указанной должности (данный вопрос должен решаться за счет средств федерального бюджета, поскольку сотрудники полиции являются федеральными государственными служащими).

Из вопросов местного значения муниципальных районов (статья 15 закона № 131-ФЗ) предлагаем исключить решение следующих вопросов:

до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности (данный вопрос должен решаться за счет средств федерального бюджета, поскольку сотрудники полиции являются федеральными государственными служащими);

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (формулировку данного полномочия необходимо изменить на «участие совместно с государственными органами в организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Из пункта 5 статьи 15 закона № 131-ФЗ предлагаем исключить словосочетание «вне границ населенных пунктов», оставив таким образом следующее:

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, целесообразно дополнить перечень вопросов местного значения поселений и городских округов полномочием по регулированию численности (отлову, стерилизации, умерщвлению) безнадзорных животных в целях оптимизации правоприменительной практики в сфере общественных отношений, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований.

**В части реализации мероприятия «Создание условий для обеспечения стабильного развития монопрофильных муниципальных образований» подпрограммы «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».**

Согласно критериям Минрегиона России в Самарской области к монопрофильным территориям наряду с крупнейшим в России моногородом Тольятти относятся малые и средние города Октябрьск, Похвистнево, Чапаевск, а также городские поселения Нефтегорск муниципального района Нефтегорский и Балашейка муниципального района Сызранский. Приняты комплексные инвестиционные планы развития (модернизации) указанных моногородов, в соответствии с которыми предусмотрены мероприятия по обеспечению занятости городского населения, комплекс мер по диверсификации экономической базы и повышению устойчивости территорий к внешним экономическим воздействиям.

Учитывая низкий уровень инвестиционной привлекательности малых и средних моногородов, Правительством Самарской области развернута работа по созданию дополнительных мер государственной поддержки инвестиционной активности на монопрофильных территориях. Принят Закон Самарской области от 07.12.2011 № 140-ГД «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области». Главной его новацией является предоставление инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории малых и средних моногородов,

субсидий за счет средств областного бюджета в размере 2000 Евро (в рублях по курсу Центробанка России) за каждое фактически созданное рабочее место.

Кроме того, приняты изменения в региональное налоговое законодательство, предусматривающие для инвесторов на территории малых и средних моногородов продление на 2 налоговых периода срока освобождения от уплаты налога на имущество организаций и срока предоставления пониженной до 13,5% ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет.

Вместе с тем проблема монопрофильных территорий носит общегосударственный характер. Для осуществления реального прорыва в диверсификации экономики моногородов необходима единая государственная политика, основой которой должен стать **федеральный закон, закрепляющий понятия «моногород», «градообразующее предприятие», «инвестор моногорода»** и определяющий формы государственной поддержки моногородов, направленные на улучшение инвестиционного климата, развитие малого и среднего предпринимательства, снижение зависимости экономики от деятельности градообразующего предприятия.

В целях обеспечения стабильного социально-экономического развития малых и средних моногородов предлагаем рассмотреть возможность **предоставления на федеральном уровне льгот по налогам в части, зачисляемой в федеральный и региональный бюджеты**, для налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты на территории малых и средних моногородов, в частности, возможность освобождения инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории малых и средних моногородов Российской Федерации, от уплаты налога на прибыль организаций во все уровни бюджетов в течение 10 лет (по аналогии с организацией, имеющей статус участника проекта «Сколково»). Обязательными условиями должны быть регистрация инвестора (постановка на учет в налоговом органе) на территории малого и среднего моногорода

после 1 января 2012 года и создание в рамках инвестиционного проекта не менее 25 новых рабочих мест.

Учитывая, что важнейшим фактором, сдерживающим развитие инвестиционной привлекательности малых и средних моногородов, являются существующие инфраструктурные ограничения, считаем целесообразным **создание на федеральном уровне фонда прямых инвестиций по поддержке проектов развития инженерной инфраструктуры** (в том числе в индустриальных парках) на территории моногородов.

Привлечению инвесторов в малые и средние моногорода (с численностью населения до 100 тыс. человек) также будет способствовать **снижение критерия минимальной стоимости инвестиционного проекта**, реализуемого в моногородах, для получения кредитов, займов, гарантий, поручительств и финансирования на возвратной основе Внешэкономбанка до 500 млн. рублей.

Также следует учесть, что значительная часть моногородов имеет свои специфические проблемы, с которыми сталкивается инвестор. На территории Самарской области расположен монопрофильный городской округ Чапаевск, в котором более 50% городских земель занято предприятиями оборонного комплекса, находящимися в федеральной собственности. Большая часть основных средств не используется либо используется на 5-10% от мощности. Имеются неиспользуемые земельные участки, выведенные из городского оборота и не участвующие в формировании инвестиционных площадок. В этой связи считаем целесообразным рассмотреть на федеральном уровне вопросы увеличения финансирования оборонного заказа и содержания мобилизационных мощностей, либо **возможность перепрофилирования мощностей оборонных предприятий, их передачи в собственность муниципалитетов либо продажи субъектам предпринимательства** для реализации инвестиционных проектов. С целью создания базы неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков необходимо на федеральном уровне провести инвентаризацию федерального имущества,

расположенного на территориях моногородов, в том числе имущества, обеспечивающего мобилизационные задания.

**В части стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала.**

С целью стимулирования муниципалитетов к наращиванию собственного экономического потенциала и активной работе с хозяйствующими субъектами Правительством Самарской области в 2013 году внедрена система стимулирования органов местного самоуправления по результатам достижения значений социально-экономических показателей, предусматривающая предоставление из областного бюджета субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения.

Для обеспечения функционирования системы в конце 2012 года была сформирована нормативно-правовая база, установлены для всех городских округов, муниципальных районов и поселений Самарской области прогнозные значения по 14 социально-экономическим показателям, характеризующим развитие промышленности, АПК, состояние рынка труда, доходы местного бюджета и т.д.

В течение 2013 года ежемесячно подводились итоги выполнения социально-экономических показателей, на основании сводной оценки которых перечислено в местные бюджеты около 3 млрд. руб. субсидий.

Поскольку размер субсидии зависит от фактического уровня достижения плановых заданий, система стимулирующих субсидий дала дополнительный толчок органам местного самоуправления к более активному взаимодействию с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории подведомственных им муниципальных образований, привлечению инвесторов, созданию рабочих мест и другим мерам по улучшению социально-экономической ситуации.

В качестве проблем или сдерживающих факторов функционирования системы стимулирования органов местного самоуправления по результатам



достижения значений социально-экономических показателей в федеральном законодательстве можно отметить следующие.

В первую очередь, несовершенство федерального статистического наблюдения. Многие сведения Росстатом (Самарстатом) представляются на контрактной основе, у муниципалитетов отсутствует полная официальная информация о социально-экономическом положении подведомственных территорий.

Учитывая, что в настоящее время предпринимаются шаги по усилению в структуре местного самоуправления поселенческого звена, считаем необходимым и актуальным реализацию предложения, включенного в протокольное решение Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе по развитию местного самоуправления в регионах ПФО (состоявшегося в 2013 году), **о разработке и включении в Федеральный план статистических работ по формированию статистической информации, выполняемых субъектами официального статистического учета, раздела показателей, характеризующего социально-экономическое положение городских и сельских поселений.**

Отсутствие муниципальной статистики также отрицательно сказывается на прогнозной деятельности органов местного самоуправления, препятствуя качественной разработке стратегических и программных документов перспективного развития территорий.

Сложность в ведении мониторинга на всех уровнях управления (области, городских округов, муниципальных районов, поселений) вызывает также требование Федерального закона от 29.11.07 № 282 «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», в соответствии с которым сведения по предприятиям не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций.

Еще одной проблемой статнаблюдения является учет объемов производства крупных сетевых промышленных и торговых организаций по месту регистрации, а не по месту фактического осуществления деятельности. В прошлом году в Самарской области были предприняты меры по представлению отчетов обособленными подразделениями в разрезе муниципальных образований, на территориях которых они ведут свою деятельность, однако, как показали итоги января 2014 года, данная практика не закреплена на постоянной основе.

**Кроме того, отсутствует регулярное статистическое наблюдение за деятельностью малого и среднего предпринимательства.**

Считаем, что стимулирование органов местного самоуправления должно осуществляться не только по показателям результативности их деятельности, но и по показателям, характеризующим комплексное социально-экономическое развитие подведомственной территории.