



Российская Федерация
Республика Карелия

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

185028, г. Петрозаводск, пр. Ленина, д. 19
Тел. (814 2) 79-93-01, 79-93-04. Факс (814 2) 79-93-91
E-mail: government@karelia.ru
http://www.gov.karelia.ru

от 12.03.2014 № 1643/02-01/Ач
на № 3.2-11/186 от 06.02.2014

Первому заместителю
Председателя Комитета
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

С. Л. Катанандову

Уважаемый Сергей Леонидович!

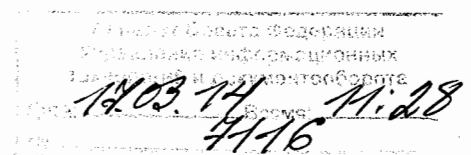
В связи с Вашим запросом для подготовки материалов по теме интернет-конференции «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» Правительство Республики Карелия направляет материалы в рамках обсуждаемой темы.

Приложение: на 13 л.

С уважением,

Исполняющий обязанности
Главы Республики Карелия

О.Ю. Громов



Материалы в рамках обсуждаемой темы «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»

1. По вопросу совершенствования законодательного обеспечения в сфере разграничения полномочий между уровнями публичной власти:

1.1. Предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности разграничения полномочий по организации предоставления общедоступного и бесплатного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях и его финансовому обеспечению между уровнями публичной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам отнесена к вопросам местного значения и является полномочием органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

При этом финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относится к полномочиям субъектов Российской Федерации и осуществляется путем выделения субвенций местным бюджетам.

Таким образом, субъект отвечает за финансовое обеспечение, а органы местного самоуправления фактически управляют этими средствами (создают учреждения и реорганизуют их, формируют штатные расписания, определяют уровень оплаты руководителей и т.д.). Такое разделение не отвечает принципам эффективного управления и на практике приводит как к размыванию ответственности, так и потребительскому отношению отдельных органов местного самоуправления к финансовым средствам, передаваемым в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий.

1.2. Продолжается практика разграничения или перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации без определения источника финансирования делегированных полномочий либо предоставление средств субвенции на финансовое обеспечение переданных субъектам Российской Федерации полномочий не в полном объеме.

Так, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия осуществляет ряд полномочий Российской Федерации в области градостроительной деятельности за счет средств бюджета Республики Карелия, расходы на указанные цели за 2013 год

составили 405,5 тыс. рублей; Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия осуществляет ряд полномочий в области водных отношений за счет средств федеральной субвенции. Однако, несмотря на то, что все переданные полномочия предусматривают осуществление, в том числе, управленческой деятельности, администрирования, средства субвенции на содержание соответствующей штатной численности не предусматриваются.

1.3. На уровне Российской Федерации принимаются решения о наделении субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями без определения источника финансирования.

Так, Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесена организация деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Объем средств, необходимый для создания сети многофункциональных центров на территории Республики Карелия, оценен в размере около 300 млн. рублей.

В целях полноты финансового обеспечения закрепляемых за субъектами полномочий, предлагаем рассмотреть вопрос о компенсации расходов по услугам, оказываемым многофункциональными центрами субъектов, относящихся к предметам ведения Российской Федерации, с учетом соответствующего высвобождения численности и расходов федеральных органов исполнительной власти.

2. По вопросу совершенствования законодательного обеспечения в сферах стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала, сокращения различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации:

2.1. Одной из серьезнейших проблем, оказывающих влияние на формирование и исполнение региональных бюджетов, является значительное сокращение поступлений по одному из основных доходных источников – налогу на прибыль организаций в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков. Потери бюджета Республики Карелия в результате создания консолидированных групп в 2013 году составили 2,4 млрд. рублей.

В конце 2013 года были распределены дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию снижения поступлений по налогу на прибыль

организаций, в том числе с учетом влияния создания консолидированных групп налогоплательщиков. Так, в Республике Карелия указанная мера позволила компенсировать около 20 % от общего объема выпадающих доходов бюджета республики в 2013 году.

В бюджете 2014 года сохраняются все негативные тенденции, сложившиеся в процессе исполнения бюджета по доходам в 2013 году, остается актуальной проблема снижения поступлений налога на прибыль в региональный бюджет. При этом в федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов средства на компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков не предусмотрены.

В целях решения данной проблемы:

провести анализ эффективности законодательства о консолидированных группах налогоплательщиков и подготовить изменения в части методологических особенностей определения налоговой базы, предусматривающих исключение потерь региональных бюджетов, где формируются центры прибыли;

внести изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», предусматривающие определение налогового потенциала по налогу на прибыль субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с учетом выпадающих доходов, связанных с созданием консолидированных групп налогоплательщиков, и учитывающие обеспеченность собственными доходами реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и обеспеченность собственными доходами целевого финансирования, передаваемых на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, федеральных полномочий, федерального имущества;

рассмотреть вопрос о создании компенсационного фонда для оказания поддержки субъектов Российской Федерации, которые несут бюджетные потери в связи с изменениями федерального законодательства по созданию консолидированных групп налогоплательщиков.

2.2. По вопросу улучшения администрирования налога на доходы физических лиц предлагаем:

рекомендовать Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Федерального Собрания Российской Федерации поддержать законодательные инициативы, внесенные Законодательным Собранием Республики Карелия в Государственную Думу Российской Федерации, направленные на легализацию заработной платы, повышение ответственности руководителей организаций за несвоевременное перечисление налога на доходы физических лиц;

- проект федерального закона № 392583-6 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления ответственности налоговых агентов за невыполнение ими обязанности по отражению в учете выплат в пользу физических лиц);

- проект федерального закона № 403431-6 «О внесении изменения в статью 357 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части наделения государственных инспекторов труда правом обращения в суд);

рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в главу 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающих обязанность налоговых агентов по ежеквартальному предоставлению в налоговые органы налоговых деклараций (налоговых расчетов) по налогу на доходы физических лиц.

2.3. Предложения по проведению государственной кадастровой оценки объектов недвижимости:

на основании ст. 24.12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» государственная кадастровая оценка в субъекте Российской Федерации проводится не реже чем один раз в пять лет с даты, по состоянию на которую была проведена последняя государственная кадастровая оценка.

Анализ результатов проведенной кадастровой оценки земель населенных пунктов Республики Карелия показал, что актуализированные результаты трудно назвать обоснованными, в связи с чем Правительство Республики Карелия неоднократно направляло соответствующие заключения в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия.

При расчете удельного показателя кадастровой стоимости земельных участков необоснованно использованы показатели стоимости коммерческой недвижимости в разрезе прибыльных и быстро окупаемых видов деятельности, сложившиеся в кризисный период.

Как пример, средний удельный показатель кадастровой стоимости для размещения объектов торговли в городе Петрозаводске – столице республики (1791,66 руб.) сложился ниже, чем в городе Кондопоге (1924,55 руб.), и находится на уровне городов Сегежа (1700,42 руб.), Костомукша (1666,77 руб.), Беломорск (1554,57 руб.), а также сельских населенных пунктов Лахденпохского и Пряжинского районов.

Следует отметить многократное увеличение цен на земельные участки для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства на фоне снижения кадастровой стоимости коммерческих земельных участков, предоставляемых для предпринимательской деятельности.

В целях решения вопросов, возникающих при актуализации результатов государственной кадастровой оценки, необходимо совершенствовать законодательство в области оценочной деятельности, в частности, приведение Методических указаний по государственной кадастровой оценке

объектов различных категорий недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, актуально и востребовано увеличение сроков оспаривания результатов кадастровой оценки в Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости с шести месяцев с даты их внесения в государственный кадастр недвижимости до срока следующей актуализации результатов кадастровой оценки.

Предлагаем рекомендовать Правительству Российской Федерации подготовить изменения в Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части возложения полномочий по проведению актуализации результатов государственной кадастровой оценки, проведенной до 1 января 2013 года, и полномочий заказчика работ - на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и, соответственно, предусмотреть выполнение работ за счет средств федерального бюджета.

2.4. Предлагаем рассмотреть вопрос об увеличении финансовой помощи регионам и в период реализации Указов Президента Российской Федерации не допускать снижения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в очередном финансовом году по сравнению с предыдущими в целях исключения дополнительных выпадающих доходов.

Для повышения оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Республики Карелия, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, до установленных планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы Республики Карелия целевых значений, консолидированному бюджету Республики Карелия на 2014 год дополнительно потребуется финансовая помощь из федерального бюджета свыше одного млрд. рублей, на 2015 год – при условии достижения прогнозной средней заработной платы по Республике Карелия в размере 34,1 тыс. рублей – 2,5 млрд. рублей.

При этом общий объем дотаций бюджету Республики Карелия из федерального бюджета (на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета), при увеличении объема расходных обязательств, связанных с выполнением Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части повышения заработной платы, на 2014 год оказался практически ниже уровня 2012 года.

Дотации бюджету Республики Карелия из федерального бюджета
в 2012-2014 годах

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование	2012 год	2013 год	2014 год
	Дотации - всего	3 549,7	3 455,9	3 431,2
	в том числе:			
	на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 050,5	1 941,2	2 669,0
	на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	499,2	1 514,8	762,2
	в том числе:			
	на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы		756,5	762,2
	на частичную компенсацию снижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также снижения поступлений по налогу на прибыль организаций, в том числе в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков		758,3	

Предлагаем Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об увеличении размера дотации бюджету Республики Карелия на выравнивание бюджетной обеспеченности не менее чем до уровня 2012 года.

2.5. В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации в 2012 - 2014 годах определяется в порядке, установленном частью 7 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно Методике расчета, установленной положениями вышеуказанного закона, объемы страховых взносов на обязательное

медицинское страхование неработающего населения за счет средств бюджета Республики Карелия составляют в 2012 году – 1 680,1 млн. рублей, в 2013 году – 2 860,0 млн. рублей (рост на 70% к 2012 году), в 2014 году – 3 499,5 млн. рублей (рост на 22% к 2013 году), в 2015 году – 4 824,2 млн. рублей (рост на 38% к 2014 году).

Учитывая значительный рост расходов бюджета субъектов Российской Федерации на указанные цели, предлагаем инициировать внесение изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», установив темпы роста на последующие периоды, сопоставимые с реальными темпами роста доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

2.6. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предполагается ликвидация аварийного жилищного фонда, площадь которого в Республике Карелия по состоянию на 1 января 2012 года составляет более 200 тыс. кв.метров. Потребность в средствах для расселения граждан оценивается в сумме около 8 млрд. рублей.

Данный объем обязательств значительно превосходит все расходы республики на инвестиционные цели, а также ранее осуществляемые расходы на мероприятия по переселению из аварийного жилищного фонда. За период с 2008 по 2012 год за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на эти цели в среднем направлялось около 180 млн.рублей, уровень софинансирования расходов составлял не более 23%.

Выполнение установленных условий долевого финансирования мероприятий по расселению из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджета республики и бюджетов муниципальных образований в размере около 60 % в условиях прогнозируемого невыполнения основных доходных источников, формирующих бюджет, не представляется возможным.

Предлагаем рассмотреть возможность выделения дополнительной поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства субъектам Российской Федерации на реализацию программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

2.7. В настоящее время, исходя из количества в республике семей, имеющих трех и более детей, а также ориентировочной стоимости работ по инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства указанной категории, на период 2014-2016 годов республике требуется около 4 млрд. рублей, что составляет 25% налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия.

Предлагаем рассмотреть возможность выделения финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по инфраструктурному

обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

2.8. Объем адресной инвестиционной программы Республики Карелия и зарезервированных средств на софинансирование мероприятий федеральных проектов и программ на 2014 год составляет 400 млн. рублей, что даже в совокупности составляет около 1 процента капитальных расходов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия на 2014 год. Такая ситуация не позволяет реализовать меры, направленные на сокращение различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях расширения возможности Республики Карелия в реализации федеральных программ предлагаем рассмотреть вопрос о снижении доли софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия, в первую очередь при реализации инвестиционных проектов,

2.9. В соответствии с подпунктом 55 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», за субъектом Российской Федерации закреплено полномочие по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», а также пунктом 54 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109, субъекты Российской Федерации устанавливают тарифы на тепловую энергию, в рамках установленных Федеральной службой по тарифам предельных минимальных и (или) максимальных уровней тарифов на тепловую энергию.

Правительством Российской Федерации в 2014 году планируется повысить тарифы на услуги естественных монополий для населения по формуле «инфляция минус», т.е. ниже сложившегося уровня инфляции 2012 года на 30%.

Вышеуказанные нормы, ограничивая рост тарифов, не позволяют в полной мере при последующих периодах регулирования учитывать фактически сложившуюся стоимость топливных ресурсов, не указывают источник возмещения выпадающих доходов организаций жилищно-коммунального хозяйства при введении данных правовых норм.

В связи с этим в целях реализации вышеуказанных норм решений Правительства Российской Федерации о поэтапном повышении тарифов на услуги организаций коммунального комплекса и необходимости обеспечения прохождения отопительного периода в районах Республики Карелия, приравненных к Крайнему Северу, Республика Карелия вынуждена отвлекать средства бюджета Республики Карелия на поддержку теплоснабжающих организаций. Так, в 2011 году на эти цели предоставлено -

97 млн. рублей, в 2012 году – 266 млн. рублей, в 2013 году - 333 млн. рублей, в 2014 году предусмотрено - 370 млн. рублей. В целях обеспечения безаварийного прохождения отопительного периода бюджет Республики Карелия вынужден наращивать поддержку организаций коммунального комплекса.

Предлагаем рассмотреть возможность выделения финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с ограничением роста тарифов на услуги организаций коммунального комплекса.

3. По вопросу сокращения различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации:

предлагаем поддержать предложения Правительства Республики Карелия по вопросам:

- государственной поддержки модернизации и диверсификации экономики моногородов Республики Карелия;

- обеспечения льготной тарифной политики для энергоемких организаций;

- обеспечения федеральных гарантий осуществления пассажирского железнодорожного сообщения с малонаселенными пунктами, в отношении которых, в соответствии с решением руководства железной дороги, сокращены железнодорожные рейсы, не имеющих сопоставимых по затратам вариантов организации транспортного сообщения;

Рекомендуем Правительству Российской Федерации:

- включить в перечень Государственных программ Российской Федерации Государственную программу Российской Федерации поддержки социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа, Государственную программу модернизации градообразующих предприятий;

- внести в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации изменения, предусматривающие установление специальных тарифов для отдельных потребителей электроэнергии с высокой долей затрат на электроэнергию в конечной цене продукции;

Предлагаем поддержать инициативы Правительства Республики Карелия:

- о разработке на федеральном уровне необходимой нормативной правовой базы для внедрения механизмов государственной поддержки модернизации моногородов, включая законодательное закрепление обязательности разработки государственной программы развития моногородов России и соответствующих объемов финансирования с обязательным финансированием из федерального бюджета разработки проектно-сметной документации на инженерное обустройство инвестиционных площадок, подтвержденных направлениями комплексных инвестиционных планов экономического развития монопрофильных муниципальных образований;

- о внесении изменений в Федеральный закон от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», предусматривающих включение в него норм по выделению целевых субсидий федерального бюджета субъектам Российской Федерации для переселения жителей из поселков временного типа в пределах субъекта Российской Федерации, отнесенного к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям;

- о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих обязанность работодателя выплачивать заработную плату не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- о внесении изменений в федеральное законодательство (Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях), направленных на легализацию заработной платы, повышение ответственности руководителей организаций за несвоевременное перечисление НДФЛ, повышение эффективности администрирования НДФЛ;

- о внесении в законодательство изменений, предусматривающих повышение инвестиционной привлекательности районов с неблагоприятными условиями хозяйствования, предоставление потенциальным инвесторам равных условий получения прибыли на инвестированный капитал за счет:

- финансово-кредитной поддержки со стороны государства затрат на капитальное строительство;
- бюджетного субсидирования процентных ставок при реализации инвестиционных проектов;
- предоставления льготных государственных займов;
- создания и развития сопутствующей инфраструктуры с привлечением на ее создание средств федерального бюджета и государственных корпораций;
- участия федеральных органов и федеральных структур в обеспечении привлечения высококвалифицированных кадров, необходимых для реализации инвестиционных проектов;
- финансовой поддержки из федерального бюджета инвестиционных проектов, включая возмещение части затрат, обусловленных природно-климатическими условиями.

4. По вопросу развития местного самоуправления предлагаем рассмотреть следующие предложения:

4.1. В целях увеличения доходной базы муниципальных образований в соответствии с возложенными на них полномочиями внести изменения в федеральное законодательство по увеличению нормативов отчислений от федеральных налогов и специальных налоговых режимов, закрепленных за местными бюджетами на постоянной основе, на развитие налоговой базы которых могут влиять органы местного самоуправления (от налога на доходы

физических лиц, от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и др.), по обеспечению закрепления за местными бюджетами дополнительных источников доходов в случае принятия федеральных законов, увеличивающих объем расходных обязательств муниципальных образований. Вопросы финансового развития муниципальных образований рассматривать в совокупности и комплексно с вопросами бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

4.2. Дополнить статью 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормами, в соответствии с которыми субъект Российской Федерации может наделять органы местного самоуправления только отдельными государственными полномочиями, включенными в единый (общефедеральный) перечень (реестр) государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

4.3. Исключить из статей 14,15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом общегосударственного значения, отдельные вопросы, требующие комплексных и взаимосогласованных действий органов всех уровней власти, и направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, в том числе организацию и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, предоставлению помещения для работы и проживания на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, по организации мероприятий по охране окружающей среды, по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

4.4. В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления, необходимо обеспечить комплектование их профессиональными кадрами, для чего предлагаем принять меры, направленные на повышение престижа муниципальной службы, в том числе:

- путем нормативного правового закрепления соотношения размеров денежного содержания муниципальных и государственных служащих;

- урегулирование на федеральном уровне вопросов пенсионного обеспечения муниципальных служащих;

- разработки и утверждения федеральной программы развития муниципальной службы, предусматривающей, в том числе повышение квалификации муниципальных служащих.

5. По вопросу формирования и реализации государственной политики в области расселения населения:

Предлагаем рассмотреть возможность упрощенного порядка закрытия населенных пунктов при леспромхозах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при отсутствии возможности трудоустройства высвобождаемых работников в этих населенных пунктах.

Считаем целесообразным внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146 «Об утверждении Правил согласования с Правительством Российской Федерации закрытия населенных пунктов (в том числе городов, поселков), полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрываемых в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Правила), дополнив подпункт «б» пункта 3 Правил следующим абзацем – «закрытие производств, созданных при леспромхозах и лесопунктах, при отсутствии возможности трудоустройства высвобождаемых работников таких объектов в местах постоянного проживания;».

Важной социально-экономической проблемой для регионов Российской Федерации является ситуация с лесными поселками, специально создававшимися при лесозаготовительных предприятиях в регионах России. Освоение лесных ресурсов требовало создания специальных поселков лесозаготовителей, преимущественно временного типа, с учетом срока освоения лесосырьевых баз вблизи создаваемых лесопунктов (20-летний период).

Основной проблемой этих поселков является явная или скрытая безработица, связанная с переходом на сортиментный (или скандинавский) метод лесозаготовки, существенно сокращающий количество занятых в данном виде экономической деятельности и исключаящий такой технологический этап, как наличие «нижних складов», использовавшихся ранее для первичной обработки и раскряжевки леса.

Безработица приводит к оттоку экономически активного населения в более крупные населенные пункты, формируя основу постоянно проживающих в лесных поселках из социально незащищённых слоев населения. При этом общее сокращение численности постоянно проживающих приводит к сокращению (ликвидации) объектов социальной инфраструктуры в указанных населенных пунктах, что значительно усложняет получение населением социальных услуг и мер социальной поддержки.

Наиболее тяжелой является ситуация в лесных поселках, в которых старые советские леспромхозы прекратили свое существование. Однако даже там, где предприятия-наследники леспромхозов продолжают существовать, ситуация оказывается не намного лучше, так как даже устойчиво работающие предприятия в современных условиях не могут обеспечить

полную занятость населения по причине изменения технологии лесозаготовки, не требующей значительного количества рабочей силы.

Бедственное положение лесных поселков объясняется совокупностью причин, к важнейшим из них можно отнести следующие:

- истощение наиболее доступных лесных ресурсов;
- изношенность основных производственных фондов предприятий;
- закрытие производств, обусловленное реорганизациями лесозаготовительных предприятий, созданных при леспромпхозах и лесопунктах;
- значительный износ временного жилого фонда, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- невозможность обеспечения населения полным пакетом социальных услуг по причине сокращения (ликвидации) объектов социальной инфраструктуры.

Решение проблем таких лесных поселков невозможно без больших организационных и финансовых затрат. Необходим комплекс мер, в том числе достаточные расходы федерального и регионального бюджетов по привлечению средств лесных компаний.

При этом очевидно, что не все лесные поселки можно сохранить в принципе: некоторые из них могут оказаться неспособными к существованию без постоянной серьезной финансовой поддержки извне в отсутствие экономической деятельности, обеспечивающей социально-экономическую стабильность на их территории, а также условия для содержания систем жизнедеятельности и сопутствующей инфраструктуры. Для таких поселков единственной разумной мерой социальной поддержки может оказаться переселение людей в более крупные населенные пункты.

Правительством Российской Федерации в декабре 2013 года утвержден порядок согласования закрытия населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1146).

В указанном порядке не учтены рекомендации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Правительству Российской Федерации, принятые в рамках Дней Республики Карелия в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 - 27 апреля 2013 года (постановление № 263-СФ от 26 июня 2013г.«О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Карелия») в части упрощенного порядка закрытия населенных пунктов при леспромпхозах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при отсутствии возможности трудоустройства высвобождаемых работников в этих населенных пунктах (пункт 4 постановления).