



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024  
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 41-71-32  
тайп 120-151 Совет  
сайт: <http://kurganobl.ru>  
эл. почта: [kurgan@kurganobl.ru](mailto:kurgan@kurganobl.ru)

Первому заместителю председателя  
Комитета Совета Федераций по  
федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

С.А.Катанандову

от 18.03.2014г № 01-02-103/6x

на № \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с Вашим запросом от 6 февраля 2014 г. № 3.2 -11/186 о направлении материалов по теме «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» Правительство Курганской области направляет следующую информацию в части разграничения полномочий между уровнями публичной власти и развития местного самоуправления в Курганской области.

1. Предусмотренный Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» механизм осуществления администрацией муниципального района полномочий администрации поселения – административного центра района имеет ряд существенных недостатков:

- отсутствует механизм контроля представительного органа поселения за деятельностью администрации муниципального района, главы администрации муниципального района;

- не предусмотрено дополнительное финансирование расходов бюджетов муниципальных районов на осуществление полномочий местных администраций поселений. Бюджетным законодательством Российской Федерации установлено, что полномочия местной администрации поселения осуществляются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района. Такое регулирование потребует, с одной стороны, поиска дополнительных источников доходов бюджета муниципального района, с другой, вызовет вопрос обоснованности расходования средств бюджета поселения, не осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия;

- поскольку объем полномочий администрации муниципального района существенно возрастет (например, появятся такие дополнительные полномочия, как предоставление жилья по договору социального найма, земельный и лесной контроль, благоустройство поселения и так далее), штатная численность местной администрации муниципального района должна быть существенно увеличена. Таким образом, экономия за счет сокращения численности муниципальных служащих будет несущественна либо отсутствовать;

Аппарат Совета Федерации  
Управление информационных  
технологий и документооборота  
Дата: 21.03.14 Время: 16:49  
№ 7753

- за период действия Федерального закона 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» население в целом привыкло к существованию двухуровневой системы организации местного самоуправления «район – поселение». В случае «объединения» администраций муниципального района и поселения могут возникнуть вопросы к целесообразности существования представительного органа и главы поселения, не решающих никаких конкретных вопросов местного значения.

Необходимо также отметить, что применение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 315-ФЗ) возможно только при такой организации местной власти, когда и в поселении, и в муниципальном районе глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Переход к такой системе потребует введения в уставы указанных муниципальных образований института «сити-менеджера».

2. Полагаем востребованным внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросу передачи осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципального района. Необходимо законодательно закрепить случаи, когда передача таких полномочий недопустима (в частности, исключительных полномочий представительного органа муниципального образования), а также максимального объема передаваемых полномочий. Отсутствие такого законодательного регулирования приводит на практике к передаче любых полномочий, в том числе по установлению местных налогов (и правомерность такой передачи подтверждена районным судом), утверждению генерального плана поселения и др. Подобная практика может привести (теоретически) к исчезновению полномочий органов местного самоуправления поселения и передаче всех полномочий органов местного самоуправления поселения на уровень муниципального района. Целесообразно также урегулировать общие правила заключения таких соглашений, а установление порядка их заключения предусмотреть в качестве обязательных норм, подлежащих урегулированию в уставе муниципального образования.

3. Нуждаются в правовой проработке нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о статусе органов местного самоуправления как юридических лиц (казенных учреждений), в особенности о прекращении (реорганизации) при изменении территориальной организации местного самоуправления, например при объединении поселений. Такой механизм должен отличаться от предусмотренного Гражданским кодексом Российской Федерации процесса ликвидации (реорганизации) юридических лиц как по срокам, так и по содержанию, и способствовать оптимально сжато по времени и процедурам процессу с учетом публичного статуса органов местного самоуправления.

Заместитель Губернатора Курганской  
области – руководитель аппарата  
Правительства Курганской области



В.О.Шумков