



**ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
В ДУМЕ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ –  
МИНИСТР АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская ул., д. 15, г. Астрахань, 414008 Тел.: (8512) 51-47-10, факс (8512) 51-81-15  
e-mail: vgurianova@astrobl.ru

от 06.03.2014 № 11-02  
На № 78 от 07.02.2014

Председателю Комитета  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению  
и делам Севера  
С.М. Киричуку

Уважаемый Степан Михайлович!

Правительство Астраханской области на основании Вашего обращения представляет материалы по теме интернет-конференции «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации...».

1. Полномочия исполнительных органов государственной власти Астраханской области определены законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, финансовое обеспечение их реализации осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Астраханской области.

Компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области определена уставами соответствующих муниципальных образований Астраханской области.

Кроме того, ряд муниципальных образований Астраханской области исполняют отдельные государственные полномочия Астраханской области, переданные им законами Астраханской области.

При этом необходимо отметить, что передача полномочий происходит только при условии передачи соответствующей субвенции из бюджета Астраханской области

Вместе с тем, в ряде случаев, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса федеральными законами, предусматривающими передачу отдельных

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: <u>10.03.14</u>	Время: <u>10:51</u>
№	<u>7.389</u>

полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации, не предусматривается предоставление субвенции для их исполнения.

Такая ситуация неправомерна и ставит под угрозу эффективное и своевременное исполнение субъектами Российской Федерации указанных переданных полномочий.

2. Ключевые предпосылки к совершенствованию региональной политики отражены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009), как приоритетное направление перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития.

В настоящее время требуется доработка Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов в сфере совершенствования региональной и муниципальной политики в Российской Федерации.

В связи с этим по вышеуказанным вопросам законодательно должны быть определены:

- ключевые цели региональной политики Российской Федерации;
- приоритетные задачи региональной политики Российской Федерации;
- инструменты и механизмы ее реализации на уровне округов и субъектов Российской Федерации.

Основными приоритетами разрабатываемых нормативных правовых механизмов должны стать:

- сокращение различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, снижение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, создание равных возможностей для граждан Российской Федерации независимо от места их проживания в реализации своих социальных и экономических прав;
- обеспечение баланса между наращиванием экономического потенциала каждого субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования и обеспечением комфортной среды обитания для жителей соответствующих территорий.

Совершенствование социально-политических процессов преобразования регионального и муниципального уровней должно проходить в рамках увязки процессов территориального планирования с системой стратегического планирования. Социально-экономические целевые ориентиры и перспективы, иерархически выстроенные на всех уровнях власти (федеральных, региональных и местных), обеспечат преемственность регионального и территориального планирования, что обеспечит повышение деловой активности в регионах при реализации частных инвестиционных проектов.

3. Нуждается в дальнейшем совершенствовании отношения между различными уровнями публичной власти в налогово-бюджетной сфере.

В первую очередь речь идет о значительной концентрации налоговых доходных источников бюджетной системы на государственном уровне, а также о распространенной практике предоставления федеральным законодательством налоговых льгот и изъятий объектов налогообложения по региональным и местным налогам. Это приводит к необходимости все большего перераспределения финансовых ресурсов через межбюджетные трансферты, которые с точки зрения стимулирования органов власти регионов и муниципалитетов являются малоэффективными при наращивании собственного экономического потенциала территорий.

Реализация данных предложений позволит создать условия для стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала, а также, учитывая специфику регионов Российской Федерации нивелировать различия в уровне их социально-экономического развития.

С целью повышения качества управления территориями, улучшения их инвестиционной привлекательности, снижения административных издержек и своевременного и эффективного предоставления государственных и муниципальных услуг населению необходимо проведение процедур преобразования муниципальных образований путем их объединения.

С управленческой точки зрения, объединение позволит за счет сокращения штата администраций поселений высвободить средства местных бюджетов на решение проблем муниципальных образований, их дальнейшее развитие, более эффективно распределить обязанности и нагрузку между муниципальными служащими.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон) устанавливает виды и порядок преобразования муниципальных образований.

Однако практика реализации указанных норм Закона в Астраханской области позволяет внести предложение о необходимости упрощения процедуры преобразования муниципальных образований.

5. Законом предусмотрено существование двухуровневой системы органов местного самоуправления - городские, сельские поселения и муниципальные районы. В настоящее время указанный порядок формирования муниципальной власти устарел.

Муниципальные районы представляют собой муниципальные образования, на территории которых, как правило, нет своих производств, ресурсной базы, а значит, и собираемых в местный бюджет налогов. В некоторых районах удельный вес расходов на содержание управленческого аппарата превышает две третьих доходов местного бюджета.

Фактически все вопросы местного значения решаются городскими и сельскими поселениями. Такая ситуация позволяет говорить о

неэффективности существующей в настоящее время системы органов местного самоуправления.

В связи с этим целесообразным представляется внести изменения в Закон в части изменения системы муниципальной власти путем упразднения таких видов муниципальных образований, как городские и сельские поселения и возложения полномочий по решению вопросов местного значения на муниципальные районы.

 В.В. Гурьянова