



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

11.03.2014 № 02-05/28

На № 3,2-11/186 от 06.02.2014

Председателю
комитета Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

С.М. Киричуку

Уважаемый Степан Михайлович!

В целях подготовки комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера интернет-обсуждения по теме «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее – государственная программа) Правительство Архангельской области сообщает следующее.

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 года № 435-р в целях формирования единых подходов к вопросам реализации региональной политики, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, дальнейшее укрепление федеративных отношений и стимулирование раскрытия потенциала развития каждого из регионов России.

1. При обсуждении вопроса о сокращении различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и проблемах его законодательного обеспечения необходимо учитывать:

во-первых, государственная политика на Севере, в силу специфики его климатических условий и особых национальных интересов, нуждается в специальном правовом регулировании на уровне федерального законодательства;

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: <u>19.03.14</u>	Время: <u>09:07</u>
№	<u>7360</u>

во-вторых, одна из ключевых проблем, препятствующая устойчивому развитию северных регионов Российской Федерации, – разрушение сложившейся системы государственных гарантий, отказ от компенсации объективного увеличения затрат на энергетику, транспорт, заработную плату, инфраструктурное обустройство территорий.

Любое производство на Севере характеризуется более высоким уровнем издержек, чем у предприятий, расположенных в других климатических поясах. Большая территория обуславливает большую протяженность транспортных магистралей, таким образом, инфраструктурное развитие северных субъектов Российской Федерации требует значительных капитальных вложений.

Среди мер по совершенствованию законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации государственной программой предусмотрено, в том числе, включение в перечень государственных программ государственной программы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года (далее – программа развития Арктики).

Программа развития Арктики должна стать опорой для развития экономики Севера и его социальной сферы, поэтому считаем необходимым в рамках программы предусмотреть принятие Федерального закона «О районировании Севера Российской Федерации», который до сих пор находится в стадии обсуждения (проект отклонен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 апреля 1999 года № 3908-II ГД).

Также представляется целесообразным в рамках программы развития Арктики разработать систему экономических стимулов, направленных на укрепление экономики и социальной сферы регионов, обладающих стратегическими запасами природных, энергетических, биологических и трудовых ресурсов (субсидирование за счет средств федерального бюджета тарифов на энергоносители, расширение строительства жилья с низким процентом ипотеки для молодежи и т.д.), а также разработать подпрограмму по переселению граждан в районы Крайнего Севера в целях развития Арктики.

Кроме того, для успешной реализации крупных инвестиционных проектов необходимо совершенствование правовой базы в сфере государственно-частного партнерства.

Неравное положение субъектов Российской Федерации обусловлено не только климатическими условиями. На территории Российской Федерации реализуются федеральные целевые программы, направленные на развитие отдельных регионов («Программа развития Калининградской области до 2015 года», «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 –

2016 годы»; «Юг России (2014 – 2020 годы)», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»).

В свою очередь программа развития Арктики остается в статусе проекта, так как не решен вопрос источников финансирования программных мероприятий.

Цель государственной программы состоит в том, чтобы сбалансировать развитие субъектов Российской Федерации. Приблизиться к поставленной цели возможно лишь при усилении государственной поддержки субъектов, имеющих объективные препятствия (климатические, географические, демографические и т.д.) для динамичного социально-экономического развития.

2. При обсуждении вопроса о формировании и реализации государственной политики в области расселения населения, как фактора устойчивого социально-экономического развития регионов, Правительство Архангельской области предлагает учесть следующее.

Подпрограммой государственной программы является подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Правила присвоения территориям Российской Федерации статуса территории приоритетного заселения в целях реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1486 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил основанием для отнесения территорий Российской Федерации к территориям приоритетного заселения является выполнение не менее двух из следующих условий:

- 1) расположение на Дальнем Востоке или в Байкальском регионе;
- 2) наличие границы с иностранным государством;
- 3) изменение численности населения по итогам года, имеющее отрицательное значение на протяжении последних трех лет;
- 4) реализация экономических и инвестиционных проектов, имеющих общенациональное значение.

Решение об отнесении территорий Российской Федерации к территориям приоритетного заселения принимается на основании мотивированного обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о включении территории или части территории субъекта Российской Федерации в перечень территорий приоритетного заселения, направляемого в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Архангельская область соответствует трем из четырех указанных критериев, и необходимое обращение было направлено в Министерство регионального развития Российской Федерации в марте 2013 года, однако в

перечень территорий приоритетного заселения утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 года, Архангельская область не включена.

Вместе с тем представляется, что включение Архангельской области в перечень территорий приоритетного заселения, как субъекта Российской Федерации, который соответствует более чем трем условиям, предусмотренным Правилами, повлечет увеличение количества соотечественников, избравших Архангельскую область как территорию для переселения, что соответственно улучшит демографическую ситуацию в Архангельской области.

Основным регулирующим механизмом трудовых правоотношений в северных регионах является система гарантий и компенсаций, предоставляемых гражданам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: доплата районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате, выплата пособия по безработице и временной нетрудоспособности с учетом районного коэффициента, предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска, оплата стоимости проезда к месту отпуска и обратно, а также переезда на новое место жительства и другие.

Целью установления гарантий и компенсаций является возмещение повышенных затрат на воспроизводство трудовых ресурсов в связи со сложными природно-климатическими условиями северных регионов, а также оптимизация миграционных процессов в районах Севера, обеспечивающая стимулирование притока рабочей силы и оттока трудоспособного населения.

Однако с началом проведения в стране экономических реформ указанные функции системы гарантий и компенсаций, обеспечивавшей в течение длительного периода поступательное социально-экономическое развитие Севера, в значительной степени утратили свое значение.

Наиболее показательным примером в данном случае является принятие Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

Федеральным законом № 122-ФЗ был ликвидирован ряд ранее установленных гарантий и компенсаций для северян, в том числе в области трудовых и связанных с ними иных правоотношений, таких как гарантии учащейся молодежи, гарантии медицинского обслуживания населения, существенно изменен порядок предоставления компенсации расходов на оплату

стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсации расходов, связанных с переездом, при расторжении трудового договора и другие.

В связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ кардинально был изменен принцип предоставления гарантий и компенсаций. Взамен единой системы реализации гарантий и компенсаций была создана многоуровневая система гарантий и компенсаций, предусматривающая их установление отдельно для работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также из средств организаций, не относящихся к бюджетной сфере.

Расходными обязательствами Российской Федерации в настоящее время являются гарантии и компенсации для граждан, работающих в организациях, финансируемых из федерального бюджета, лиц, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, финансируемых из федерального бюджета, военнослужащих, уволенных по возрасту или в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации, для граждан, получающих пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, для неработающих граждан, получающих трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации и федерального бюджета.

Изменения, внесенные Федеральным законом № 122-ФЗ в статью 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», повлекли снижение материальной обеспеченности молодых специалистов, вступающих в трудовые отношения.

В целях привлечения молодых специалистов к работе в арктических зонах Российской Федерации необходимо закрепить за ними право на получение процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы и не учитывать при этом срок проживания молодого специалиста в указанных районах и местностях.

В 2013 году в Архангельской области продолжилось сокращение численности населения. На сокращение численности в большей степени повлиял продолжающийся миграционный отток северян, доля которого в общей убыли населения в 2013 году составила 92,4 процента. Наиболее высокие показатели сокращения численности населения отмечаются в сельской местности.

По предварительной оценке к началу 2014 года численность населения Архангельской области не превысит 1 191 300 человек, что на 11 000 человек меньше, чем на 01 января 2013 года.

Заместитель Губернатора Архангельской области – руководитель администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области



А.К. Андронов