



# Сахалинская областная Дума

2012-2017

693009, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 37, тел. (42-42) 43-44-89, факс (42-42) 72-15-46  
e-mail: [duma@dumasakhalin.ru](mailto:duma@dumasakhalin.ru)

от 20.03.2014 № 386

На: от 06.02.2014 № 3.2-11/186

Федеральное Собрание  
Российской Федерации

Первому заместителю  
председателя Комитета  
Совета Федерации по фе-  
деративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению  
и делам Севера

С.Л.Катанандову

Уважаемый Сергей Леонидович!

На Ваш запрос от 17.05.2012 № 3.2-11/597 о предоставлении информационно-аналитических материалов, необходимых для проведения интернет-конференции на тему: "Проблемы законодательного обеспечения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения" предлагаем обсудить следующие вопросы.

## **1. Разграничение полномочий между уровнями публичной власти**

Для устойчивого развития местного самоуправления необходимо четкое разграничение полномочий на всех уровнях власти и законодательное установление возможностей финансового обеспечения исполнения полномочий. Известно, что муниципальным образованиям не хватает финансовых средств для реализации вопросов местного значения, перечень которых постоянно расширяется. Поэтому целесообразно с помощью изменений в законодательстве предусмотреть стабильные источники пополнения местных бюджетов, способные реально обеспечить потребности местного самоуправления.

## **2. Стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала**

Для регионов Дальнего Востока необходимо создать такой деловой климат и инфраструктуру, которые позволят успешно конкурировать за инвестиции и трудовые ресурсы в глобальном масштабе, то есть конкурировать, прежде всего, со странами АТР.

Решению данной проблемы, на наш взгляд, будет способствовать формирование территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке. Для таких территорий должен быть разработан специальный налоговый режим, стимулирующий несырьевой экспорт, внедрение инновационных технологий, создание новых эффективных рабочих мест, а также стимулирующий органы государственной власти субъектов

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: <u>27.03.14</u>	Время: <u>16:43</u>
№ _____	<u>8593</u>

Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала. Указанные зоны будут полюсами притяжения для высококлассных специалистов со всего мира и, в конечном счёте, позволят обеспечить ускоренное развитие Дальнего Востока и Сибири.

### **3. Развитие местного самоуправления**

Территориальная организация местного самоуправления, установленная главой 2 Федерального закона, предусматривает жесткое требование по разграничению территории субъекта Российской Федерации на поселения. При этом территории поселений, за исключением территорий городских округов, должны входить в состав муниципальных районов.

Таким образом, установлена система, когда местное самоуправление навязывается населению "сверху", вне зависимости от желания населения, без учета социально-экономических показателей территории.

Такой подход к территориальной организации местного самоуправления приводит к тому, что при его реализации, создаются муниципальные образования, абсолютно не способные в силу кадровых проблем, низкого экономического потенциала и, самое главное, нежелания населения принимать участие в решении вопросов местного значения, действительно самостоятельно решать вопросы, отнесенные к их компетенции.

Данные обстоятельства, вынуждают органы местного самоуправления муниципальных районов фактически принимать на себя решение вопросов местного значения, отнесенные к компетенции поселений. При этом уровень бюджетной обеспеченности самого района, зачастую позволяет лишь реализовать полномочия по решению собственных вопросов местного значения.

Предусмотренная Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" возможность передавать часть полномочий поселения по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления муниципального района в целом не решает проблемы неготовности поселений к самостоятельному решению вопросов местного значения, поскольку вместе с полномочиями, органам местного самоуправления района должны передаваться и субвенции, предоставляемые из бюджетов поселений в бюджет муниципального района.

В силу изложенного, полагаем, что концепция территориальной организации местного самоуправления, предусмотренная Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", требует пересмотра, в сторону большей диспозитивности норм, регулирующих территориальную организацию местного самоуправления, в том числе, возможность выбора между двухуровневой и одноуровневой системой территориальной организации местного самоуправления, в зависимости от кадрового, экономического потенциала территории, желания и готовности населения, проживающего на конкретной территории, выраженного на референдуме.

Как вариант, также представляется возможным увеличение способов преобразования муниципальных образований.

Председатель  
областной Думы



В.И.Ефремов