



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Проспект Мира, д. 72, Москва, 129063

11.03.2014. № Д-6-ФС-114

на № 22-11/186 от 6.02.2014

Первому заместителю  
председателя Комитета  
Совета Федерации  
По федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера  
**С.Л. Катанандову**

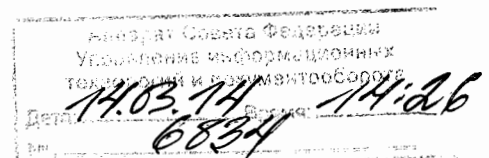
**Уважаемый Сергей Леонидович!**

Направляем материалы для обсуждения в интернет-обсуждении по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

**В.П. Куликов**

Исп.: Г.А. Туник  
(495) 988-69-97



**Материалы от Московской областной Думы для обсуждения в интернет-обсуждении по теме: «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»**

### **1. Разграничение полномочий между уровнями публичной власти.**

1.1. С 2010 года на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными». В 2011 году был принят в первом чтении, дата рассмотрения законопроекта во втором и последующих чтениях до настоящего времени Государственной Думой не определена. Вместе с тем из-за отсутствия единого выработанного подхода в федеральном законодательстве в части разграничений полномочий органов публичной власти, а, следовательно, и в финансировании мероприятий по отлову, стерилизации и содержанию в приютах безнадзорных животных, органов прокуратуры указывают на нецелевое использование средств тех муниципальных образований, которые выделяют денежные средства на эти мероприятия.

### **2. Совершенствование законодательного обеспечения в сфере стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала.**

2.1. С октября 2012 года в Государственной Думе ФС РФ на рассмотрении находится проект федерального закона № 143912-6 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования, а также регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Считаем целесообразным ускорить принятие данного федерального закона.

2.2. С марта 2013 года в Государственной Думе ФС РФ на рассмотрении находится проект федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», который создает правовые условия для привлечения инвестиций на основе государственно-частного партнерства в экономику Российской Федерации, а также направлен на повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых населению услуг, и определяет основы государственного регулирования государственно-частного партнерства, полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве.

Считаем целесообразным ускорить принятие данного федерального закона.

2.3. Предлагаем внести в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации следующие изменения:

1) установить в качестве доходного источника бюджетов муниципальных образований налог на прибыль организаций, предусмотрев зачисление в местные бюджеты суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере одного процента (за счет ставки налога, зачисляемого в федеральный бюджет). Зачисление одного процента налога на прибыль организаций в бюджеты муниципальных образований позволит органам местного самоуправления получить дополнительные экономические стимулы для расширения налогооблагаемой базы. Распределить нормативы отчислений между бюджетами районов и бюджетами поселений: в доходы бюджетов районов - 20 процентов, в доходы бюджетов поселений - 80 процентов. В доходы бюджетов городских округов зачислять 100 процентов от установленного норматива;

2) предусмотреть право субъектов Российской Федерации на установление дифференцированных нормативов для местных бюджетов от налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации. (В настоящее время возможно установление только единых нормативов отчислений для всех муниципальных образований и только от налоговых доходов);

3) установить исключительное право на установление налоговых льгот: субъектам Российской Федерации - по региональным налогам, органам местного самоуправления - по местным налогам. Отменить все налоговые

льготы, установленные федеральным законодательством по региональным и местным налогам;

4) установить, что при расчете объемов субвенций на передачу органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий должны в обязательном порядке учитываться административные расходы органов местного самоуправления, связанные с реализацией каждого передаваемого полномочия: заработная плата административного персонала, оргтехника, содержание помещений, коммунальные расходы и др., то есть гарантированность материально-финансового сопровождения передаваемых полномочий;

5) установить более жесткие меры (санкции) к неплательщикам налогов в целях исключения задолженности по налогам и привлечения всех имущественных объектов к налогообложению.

2.4. Практика показывает, что представительные и исполнительные органы местного самоуправления в ряде муниципальных образований не могут найти пути для конструктивного взаимодействия и в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации затягивают сроки принятия основного финансового документа муниципального образования – бюджета на очередной финансовый год. Отсутствие утвержденного бюджета задерживает развитие муниципального образования, так как не даёт возможность участвовать в реализации различных программ на территории субъекта Российской Федерации, а также может ухудшить качество оказания муниципальных услуг населению.

Предлагаем:

1) ввести меры воздействия (санкции) на органы местного самоуправления муниципальных образований, в которых не приняты местные бюджеты до начала очередного финансового года;

2) так как одним из разногласий является качество муниципальных программ, разработанных и утвержденных местной администрацией муниципального образования без участия представительного органа местного самоуправления, предлагаем на федеральном уровне законодательно закрепить формат участия представительного органа местного самоуправления муниципального образования в разработке и утверждении муниципальных программ.

2.5. В рамках правового мониторинга бюджетного законодательства, проведенного в текущем году Московской областной Думой, были обобщены предложения органов местного самоуправления муниципальных образований по увеличению налогового и неналогового потенциалов местных бюджетов и по повышению уровня их бюджетной обеспеченности:

1) **В сфере земельно-имущественных отношений** необходим полный учет объектов недвижимости и земельных участков, чему будут способствовать следующие меры:

выявление используемых не по целевому назначению (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения и обложение их по повышенной ставке земельного налога «для прочих» земель, выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части за счет поступления земельного налога;

вовлечение в налоговый оборот земельных участков, по которым не установлена категория, вид разрешенного использования;

вовлечение в налоговый оборот земельных участков, занятых многоквартирными домами;

инвентаризация объектов недвижимости граждан и привлечение к налогообложению всех объектов недвижимости;

на постоянной основе проведение работы по выявлению и вовлечению в налоговый оборот объектов капитального строительства, по которым не проведен инвентаризационный учет, не оформлены правоустанавливающие документы, обеспечение полноты учета объектов налогообложения недвижимости, полная инвентаризация объектов;

организация работы по актуализации налогооблагаемой базы по налогам на имущество: проведение сверки объектов капитального строительства, принадлежащих физическим лицам, не имеющих инвентаризационной стоимости; организация работы по идентификации сведений о земельных участках;

установление порядка и условий включения в состав объектов налогообложения налога на имущество физических лиц объектов незавершенного строительства, по которым истек нормативный срок строительства;

упрощение и удешевление процедуры оформления в собственность земельных участков и имущества (основной контингент населения сельских поселений – это люди пенсионного возраста, которые всю жизнь проживают в частных домах, имеют земельный участок и основным доходом которых является пенсия. (Очень трудно побудить жителей к оформлению права собственности на имущество, даже при оформлении наследства, в связи с высокой стоимостью технической инвентаризации объектов недвижимости);

принятие законодательной нормы, обязывающей собственников регистрировать принадлежащее им на праве собственности имущество;

осуществление контроля за использованием земельных участков;

применение мер административного воздействия за использование земельных участков без их оформления;

земельные участки, находящиеся на территории поселения, не являющиеся частной собственностью юридических и физических лиц, должны являться муниципальной собственностью поселений, чтобы арендные платежи за землю поступали в полное распоряжение поселений;

законодательство по земельному налогу в части установления кадастровой стоимости позволяет крупным налогоплательщикам уплачивать

минимальные налоги (бывшие фермерские земли при переводе назначения под дачное строительство уменьшают налог в несколько раз);

оптимизация состава и структуры муниципальной собственности с целью получения дополнительных доходов от ее использования и реализации.

**2) В сфере взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами:**

улучшение межведомственного и внутриведомственного взаимодействия федеральных органов (Росреестр, ФНС России, БТИ);

реализация налоговым органом мер по сокращению недоимки по налогам и мер по обеспечению дисциплины налогоплательщиков по уплате налогов;

обеспечение доступа финансовых органов муниципальных образований к информации о выполнении юридическими и физическими лицами обязательств по уплате налогов, поступающих в местные бюджеты.

**3) Внесение изменений в законодательство по перераспределению доходных источников с целью повышения уровня самодостаточности бюджетов поселений, равномерности поступления собственных доходов и обеспечения стабильности закрепления налоговых доходов за местными бюджетами.**

### **3. Совершенствование законодательного обеспечения в сфере сокращения различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации**

3.1. Сегодня идёт реализация Государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 376-р, целями и задачами которой являются:

1) обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и повышения качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами;

2) совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

3) сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации в уровне их бюджетной обеспеченности, сбалансированности региональных и местных бюджетов;

4) повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами.

3.2. Необходима скорейшая разработка и принятие стандартов и нормативов минимальных финансовых затрат на предоставление

государственных и муниципальных услуг, которые должны определять минимальный гарантированный объем и качество предоставляемых услуг и использоваться при оценке сбалансированности соответствующих бюджетов. Разработка указанных стандартов и нормативов, а также методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами предусмотрена подпрограммой 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами».