

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«18» марта 2014 г.

№ 51-03/900

Заместителю руководителя аппарата  
Комитета Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

**Е.П. ТАРАСОВОЙ**

**Уважаемая Екатерина Павловна!**

В связи с Вашим письмом от 6 февраля 2014 года за № 3.2-11/182 направляется подготовленный специалистами Правового управления Аппарата Совета Федерации информационно-правовой материал по теме «Проблемы законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Заместитель начальника  
Правового управления



З.Б.Нигматуллина

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

**«Проблемы законодательного обеспечения  
устойчивого социально-экономического  
развития субъектов Российской Федерации  
в рамках реализации государственной  
программы Российской Федерации  
«Региональная политика и федеративные  
отношения»  
(информационно-правовой материал)**

**1. Совершенствование системы разграничения полномочий между уровнями  
публичной власти**

Законодательное разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации установлено положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также рядом отраслевых законодательных актов. Разграничение полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления осуществляется на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и многочисленных отраслевых нормативных правовых актов. Важно обратить внимание на то, что законодательный процесс разграничения компетенции не прекращается в течение длительного периода времени на минуту, а дискуссии об оптимальном балансе между различными уровнями публичной власти ведутся многочисленными экспертами, принимая порой достаточно острые формы.

Необходимо отметить, что по вопросам регламентации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления в отдельных нормативных правовых актах содержатся положения, закрепляющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не соответствующие вопросам, отнесенным к их компетенции, а также дублирующие отдельные полномочия различных уровней публичной власти.

В этой связи следует отметить, что в настоящее время в качестве базовых собственных полномочий за органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации закреплены к настоящему моменту уже 102 полномочия. Здесь прослеживается стойкая тенденция к расширению круга таких полномочий. Достаточно обратить внимание на то, что ещё в 2005 году, когда вступила в силу статья 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ, таких полномочий насчитывалось лишь 41. Более чем двукратное увеличение!

С 2004 года в Российской Федерации осуществляется передача (делегирование) части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время делегировано органам государственной власти субъектов Российской Федерации значительный объём полномочий, число которых сопоставимо с собственными полномочиями субъектов Российской Федерации.

В то же время практическое применение указанного института показало и ряд его недостатков. Так, кадровое, финансовое, нормативное и методическое обеспечение переданных полномочий требуют дальнейшего совершенствования.

По большинству сфер переданных полномочий требуется регулярное повышение квалификации и переподготовка кадров в отношении части государственных служащих субъектов Российской Федерации, осуществляющих соответствующие полномочия.

При наличии в среднем достаточного нормативного обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации субъекты Российской Федерации отмечают явный недостаток по большинству сфер и

областей указанных полномочий Российской Федерации в части их методического обеспечения. В связи с этим отраслевым федеральным органам исполнительной власти необходимо активизировать свою работу в данном направлении. Недостаточное и несвоевременное методическое обеспечение реализации переданных полномочий Российской Федерации также оказывает существенное влияние на качество реализации субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации.

Не лучшим образом обстоят дела и в сфере разграничения полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года отмечается, что сегодня в системе местного самоуправления накопилось немало проблем. Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению, не сбалансированы. Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно. Районный уровень фактически выхолощен. Его полномочия в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты переданы в регионы.

За весь период действия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществлялось неуклонное расширение перечня вопросов местного значения. Так, число вопросов местного значения поселений выросло с 22 пунктов до 37, муниципальных районов – с 20 до 37, городских округов – с 27 до 44. Финансовая обеспеченность муниципалитетов не всегда соответствует растущему кругу обязанностей.

В связи с этим было бы целесообразно, с одной стороны, провести анализ всех закреплённых Федеральным законом вопросов местного значения с учётом заложенного Конституцией Российской Федерацией и раскрытому Федеральным законом представлению о вопросах местного значения как о вопросах непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами

местного самоуправления самостоятельно, а с другой – попытаться отыскать дополнительные финансовые ресурсы.

При этом необходимо исходить из того, что органы местного самоуправления не должны рассматриваться как низовая ступень органов государственной власти, и берущая на себя решение по сути государственных задач, а также из того, что территориальная организация местного самоуправления должна соответствовать, а именно быть производной от объёма компетенции муниципалитетов. В настоящее время Федеральный закон никак не связывает территориальную организацию с социально-экономическим фактором той или иной территории.

Отдельное внимание следует уделить формулировкам вопросов местного значения (они далеко не безупречны), имея в виду то, что включение того или иного вопроса в перечень вопросов местного значения однозначно предполагает, что никакой другой орган публичной власти (федеральный либо региональный) не вправе осуществлять полномочия по указанному вопросу местного значения.

В любом случае следует исходить из положений Конституции Российской Федерации, в которой названы 4 вопроса местного значения: 1) управление муниципальной собственностью, 2) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, 3) установление местных налогов и сборов, 4) осуществление охраны общественного порядка. Также в Конституции указано, что органы местного самоуправления решают иные вопросы местного значения.

## **2. Стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала**

2.1. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» отмечено, что очередной финансовый год станет важным этапом формирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации. Начиная с 2014 года во всех регионах станет обязательным принятие бюджетов на три года.

В условиях, когда на регионы возлагается значительная ответственность за реализацию мер социального характера, предусмотренных указами Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года, должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в результате изменений в разграничении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Так, с 1 января 2014 г. с местного на региональный уровень переданы вопросы, связанные с финансированием дошкольного образования. Требуется оценка необходимости перераспределения источников доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

Расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены. Оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации должно сочетаться с развитием их экономики за счет собственных средств.

В предыдущие годы неоднократно обсуждался вопрос о необходимости укрупнения субсидий, однако работа в этом направлении слишком затянулась (в 2013 году все еще предоставлялось около 90 субсидий). В Послании также отмечалось, что Правительству необходимо активизировать эту деятельность и уже с 2014 года предоставлять субсидии в консолидированной форме. При этом следует перейти к преимущественному распределению субсидий на основании федерального закона о федеральном бюджете, а не на основании актов Правительства Российской Федерации или тем более отдельных министерств (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе). Регионы должны достоверно знать объемы трансфертов федерального бюджета на три года.

Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, государственного и муниципального долга. Также субъектам Российской Федерации крайне важна методическая помощь, в том числе в части, касающейся реализации отраслевой политики и управления региональными финансами.

2.2. Важными рычагами воздействия на повышение финансовой эффективности муниципалитетов являются местные налоги.

Налоговый кодекс Российской Федерации к местному налогу относит земельный налог.

Именно от поступлений от земельного налога во многом зависит финансовая самостоятельность местного самоуправления. Повышение контроля за собираемостью земельного налога позволит эффективно решать вопросы, связанные с наполнением местных бюджетов. Для этого необходимо проводить работу по выявлению и уточнению требующихся данных, наладить надлежащий информационный обмен между властными структурами муниципалитетов и налоговыми органами.

Уже давно обсуждается проблема введения единого налога на недвижимость, который заменил бы земельный налог и налог на имущество физических лиц. В Бюджетном послании Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах» Президент Российской Федерации отмечал: «Следует ускорить подготовку введения налога на недвижимость, в том числе формирование соответствующих кадастров, а также разработать систему, позволяющую взимать данный налог исходя из рыночной стоимости облагаемого имущества с необлагаемым минимумом для семей с низкими доходами».

### **3. Сокращение различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации**

Обеспечение сбалансированного регионального развития является одной из приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года.

Вместе с тем российские регионы значительно отличаются по уровню социально-экономического развития. В рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р ежемесячно проводится мониторинг процессов в реальном секторе экономики, финансово-

банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, результаты которого публикуются на официальном сайте Минрегиона России в сети «Интернет».

При подготовке доклада формируется рейтинг социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, характеризующий состояние реального сектора экономики, инвестиционного климата, модернизации экономики, социальной сферы и бюджетной системы.

Проводимый анализ всех факторов, влияющих на социально-экономическое развитие регионов, должен являться основой для принятия нормотворческих решений, направленных на максимальное использование природных, в том числе ресурсных, особенностей регионов, определения перечня приоритетных задач, обеспечения опережающего развития территорий, имеющих особое стратегическое значение.

К основным направлениям региональной политики можно отнести интеграцию регионов России в единый национальный рынок и смягчение имеющихся диспропорций развития различных регионов, продолжение формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, рациональное размещение кластеров, регулирование процессов внутренней миграции, наиболее полное освоение имеющихся ресурсов территорий.

При этом одновременно с решением задачи дальнейшего стабильного развития высокоразвитых регионов России в рамках проводимой региональной политики к стратегическим задачам следует отнести и ускоренное развитие депрессивных территорий, сохранение и развитие малых и средних городов России, освоение новых районов Арктики и Дальнего Востока.

Единая система государственного стратегического планирования регионального развития должна учитывать наличие в Российской Федерации отдельных территорий с особыми условиями функционирования, к которым можно отнести значительную по площади и протяженности Арктическую зону Российской Федерации.



В целях создания нормативных правовых и институциональных условий для долгосрочного устойчивого экономического развития Арктическую зону Российской Федерации с сохранением природных экосистем и созданием базы для дальнейшего развития арктического законодательства, внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты необходимо принятие Федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации».

#### **4. Развитие местного самоуправления**

Как отмечается в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года местная власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин «мог дотянуться до нее рукой». В этой связи Президентом Российской Федерации было предложено посмотреть на проблемы местного самоуправления еще раз со всех сторон, чтобы наконец привести ситуацию в соответствие со здравым смыслом, с требованием времени. Сильное местное самоуправление способно стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала страны. И конечно, подчёркивается в Послании, мы все заинтересованы в том, чтобы через механизмы выборов во власть приходили подготовленные, целеустремленные, профессиональные люди, готовые ответственно исполнять свои обязанности, потому будем и дальше работать над развитием политической конкуренции, совершенствовать политические институты, создавать условия для их открытости и эффективности.

Важно учитывать, что всякие изменения в вопросы организации местного самоуправления должны основываться на глубокой теоретической проработке, поскольку стабильность общественных отношений в данной сфере является залогом успеха всей государственной политики. Не будет лишним упомянуть, что действующий Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является четвертым по счёту, принятым в новейшей истории.

## **5. Формирование и реализация государственной политики в области расселения населения как фактор устойчивого социально-экономического развития регионов**

Традиционной проблемой Российской Федерации является диспропорция в расселении населения на её территории. В связи с этим важнейшей задачей представляется развитие Дальнего Востока и Байкальского региона.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р территория Дальнего Востока и Байкальского региона, составляющая 7727,4 тыс. кв. км (45,2 процента территории Российской Федерации), включает в себя 12 субъектов Российской Федерации - Республику Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область, Магаданскую область, Сахалинскую область, Еврейскую автономную область, Чукотский автономный округ, Республику Бурятия, Забайкальский край и Иркутскую область.

Стратегической целью развития Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития.

Для достижения этой цели необходимо обеспечить сопоставимое или опережающее по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, и решить ряд задач, первоочередными из которых являются:

создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных

отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний;

формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека;

снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока и Байкальского региона с остальными регионами России и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией путем формирования нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики;

формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала;

сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы Севера).

Эти задачи предполагается решать за счет:

модернизации социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор, обеспечивающей формирование комфортных условий жизни населения;

модернизации инфраструктурных отраслей, направленной на преодоление инфраструктурных ограничений развития экономики и создание условий для ускоренного экономического развития регионов;

масштабного технологического обновления и модернизации производств;

развития новых секторов экономики, обеспечивающих глубокую степень переработки сырья и максимальное использование преимуществ, связанных с географическим положением и природными ресурсами восточных регионов;

ускоренного развития экономических институтов, определяющих защиту прав собственности, усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, административных барьеров, повышение качества государственных услуг, развитие государственно-частного партнерства;

развития предприятий инновационной направленности, обслуживающих нужды высокотехнологичных проектов развития (космическая сфера, авиа- и вертолетостроение, судостроение, инновационные проекты в области энергетики) и занявших свою нишу на российском товарном рынке благодаря применению "двойных технологий";

создания и развития деятельности локальных инновационно-производственных центров и технопарков, ориентированных на создание новых продуктов, а также образовательных и научных центров с технологическими и маркетинговыми исследованиями по цепочке "идея - технология - товар - услуга".

Стратегические ориентиры развития Дальнего Востока и Байкальского региона должны опираться на реализацию комплекса мер государственной поддержки, включая создание системы специальных преференций и стимулов для Дальнего Востока и Байкальского региона, обеспечивающих благоприятные условия для ускоренного развития экономики и социальной сферы, закрепления и притока трудоспособного населения.

В этой связи требуется формирование нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой (в том числе путем увеличения региональной части отдельных налогов) и финансово-бюджетной политики, которая обеспечивает экономический рост, конкурентоспособность продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией, снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока и Байкальского региона с остальными регионами России.

В настоящее время на федеральном уровне были приняты следующие основные нормативные правовые акты, касающиеся вопросов развития Дальнего Востока.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 утверждена федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

С целью реализации прав коренных и малочисленных народов, в том числе и проживающих на территории Дальнего Востока, Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 года N 255 утверждён Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Для сохранения образа жизни коренных и малочисленных народов приняты федеральные законы от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В целях реализации части 3 статьи 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» приказом Госкомрыболовства Российской Федерации от 11 апреля 2008 года № 315 утвержден Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В развитие положений указанной Концепции издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 октября 2012 года № 1906-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2012 - 2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Указанным распоряжением рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти региональные

планы мероприятий по реализации в 2012 - 2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 217 утверждены Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 года № 1095 утверждены Правила предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении.

В соответствии с этапами реализации Стратегии должны быть определены направления деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые планируется отразить в плане мероприятий по реализации настоящей Стратегии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока» утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. К ведению Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока относится:

координация деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

управление федеральным имуществом (за исключением лесного фонда и особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также

имущественных комплексов открытых акционерных обществ, федеральных государственных предприятий, включенных в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Президентом Российской Федерации) в порядке и пределах, установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 27 января 2007 г. № 87 была образована Государственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, состав которой был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года №1101-р (включая первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова, министров регионального развития Российской Федерации, экономического развития Российской Федерации, Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и других).

**Материал подготовлен  
Правовым управлением**

Исполнители:  
отдел конституционного и международного права  
Е.И.Россоха (697-94-70), Ю.В.Андрюкин (691-76-84);

**Перечень  
федеральных нормативных правовых актов по вопросу  
законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического  
развития субъектов Российской Федерации в рамках государственной  
программы Российской Федерации "Региональная политика  
и федеративные отношения"**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.03.2013 № 435-р  
"Об утверждении государственной программы Российской Федерации  
"Региональная политика и федеративные отношения"

Федеральный конституционный закон от 21.07.2007 № 5-ФКЗ  
"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской  
Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского  
автономного округа"

Федеральный конституционный закон от 30.12.2006 № 6-ФКЗ  
"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской  
Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского  
Бурятского автономного округа"

Федеральный конституционный закон от 12.07.2006 № 2-ФКЗ  
"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской  
Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского  
автономного округа"

Федеральный конституционный закон от 25.03.2004 № 1-ФКЗ  
"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской  
Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого  
автономного округа"

Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ  
"О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового  
субъекта Российской Федерации"

Федеральный конституционный закон от 14.10.2005 № 6-ФКЗ  
"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской  
Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-  
Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ  
"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и  
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской  
Федерации"



Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ  
"О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ  
"Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ  
"О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ  
"Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ  
"Об особых экономических зонах в Российской Федерации"

Федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ  
"Об Особой экономической зоне в Магаданской области"

Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ  
"О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"

Федеральный закон от 24.04.1995 № 46-ФЗ  
"О реоформлении задолженности по централизованным кредитам и начисленным по ним процентам организаций агропромышленного комплекса, а также организаций, осуществляющих завоз (хранение и реализацию) продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности"

Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ  
"О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2012 № 776  
"О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям"

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2005 № 773  
"Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти"

Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666  
"О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602  
"Об обеспечении межнационального согласия"

Указ Президента Российской Федерации от 25.03.1992 № 295  
"О неотложных мерах по государственной поддержке экономики Бурятской ССР"

Указ Президента Российской Федерации от 24.01.1992 № 46  
"О неотложных мерах по стабилизации экономики и развитию социальной сферы Коми ССР"

Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803  
"Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 16.05.1994 № 945  
"Об отнесении территории Республики Тыва к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям"

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.1993 № 2226  
"Об отнесении отдельных территорий Республики Карелия к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям"

Указ Президента Российской Федерации от 22.09.1992 № 1118  
"О мерах по развитию и государственной поддержке экономики Дальнего Востока и Забайкалья"

Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 № 1085  
"О неотложных мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа Пермской области"

Указ Президента Российской Федерации от 30.06.1992 № 719  
"О неотложных мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Северо-Осетинской ССР"

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718  
"О федеральной целевой программе "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)"

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 664  
"О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока"

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2012 № 534  
"Вопросы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока"

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1297  
"О федеральной целевой программе "Юг России (2014 - 2020 годы)"

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1996 № 480  
"Об утверждении федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года"

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 217  
"Об утверждении Правил распределения и предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2006 № 478  
"О Федеральной целевой программе "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 № 865  
"О создании на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики туристско-рекреационной особой экономической зоны"

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1163  
"О создании на территории Ульяновской области портовой особой экономической зоны"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 1292-р  
"Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России"

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2006 № 302  
"О создании и деятельности на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 792-р  
"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2009 № 1087  
"Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 326  
"Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 466-р  
"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 461-р  
"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года"

Постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833  
"О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея"

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.1992 № 470  
"Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан"

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 729  
"О создании на территории Псковского района Псковской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255  
"О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 № 2074-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 1757-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1538-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2011 № 648  
"О порядке отбора и координации реализации приоритетных инвестиционных

проектов федеральных округов и внесении изменений в некоторые акты  
Правительства Российской Федерации"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 165-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского  
федерального округа до 2020 года"

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2010 № 800  
"О создании на территории Мурманской области портовой особой экономической  
зоны"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 72  
"О создании на территории Иркутского районного муниципального образования  
Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 № 1485-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-  
Кавказского федерального округа до 2025 года"

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 621  
"О создании на территории Самарской области особой экономической зоны  
промышленно-производственного типа"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020  
года"

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2010 № 201  
"О создании на территории острова Русский Владивостокского городского округа  
Приморского края туристско-рекреационной особой экономической зоны"

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1185  
"О создании на территории Хабаровского края портовой особой экономической  
зоны"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р  
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего  
Востока и Байкальского региона на период до 2025 года"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 1490-р  
"Об утверждении Концепции Федеральной целевой программы "Социально-  
экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р  
"О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 71  
"О создании на территории Ставропольского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 69  
"О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 68  
"О создании на территории муниципального образования "Прибайкальский район" Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 67  
"О создании на территориях муниципального образования "Майминский район" и муниципального образования "Чемальский район" Республики Алтай особой экономической зоны туристско-рекреационного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2006 № 14  
"О признании курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении Положений об этих курортах"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 784  
"О создании на территории Елабужского района Республики Татарстан особой экономической зоны промышленно-производственного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 783  
"О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 782  
"О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 781  
"О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 780  
"О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 779  
"О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа"

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2000 № 198  
"О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера"

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.1997 № 1664  
"О реформировании системы государственной поддержки районов Севера"

"Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 2420-р  
"Об утверждении перечня приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, на 2014 год"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 1496-р  
"Об утверждении плана реализации государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения" на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.04.2013 № 684-р  
"Об утверждении перечня приоритетных расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 674-р  
"Об утверждении плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2015 годы"

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 467-р  
"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Материал подготовлен  
Правовым управлением

Исполнитель:  
отдел систематизации законодательства  
О.В. Бокарева (697-84-96)

**Перечень  
нормативных правовых актов отдельных субъектов Российской Федерации по  
вопросу законодательного обеспечения устойчивого социально-  
экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках  
государственной программы Российской Федерации "Региональная политика  
и федеративные отношения"**

**Удмуртская Республика**

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 19.08.2013 № 372  
"Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики  
"Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013 -  
2015 годах"

Распоряжение Президента Удмуртской Республики от 05.12.2013 № 447-РП  
"Об утверждении Реестра государственных программ Российской Федерации,  
федеральных целевых программ, реализуемых и предусматриваемых к реализации  
на территории Удмуртской Республики в 2014 году"

**Республика Хакасия**

Постановление Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 622  
"Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Региональная  
политика Республики Хакасия (2014 - 2016 годы)"

**Камчатский край**

Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П  
"О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной  
национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае  
на 2014-2018 годы"

**Пермский край**

Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п  
"Об утверждении государственной программы Пермского края "Региональная  
политика и развитие территорий"

**Брянская область**

Постановление Администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1280  
"Об утверждении государственной программы "Региональная политика Брянской  
области" (2012 - 2015 годы)"



### **Пензенская область**

Постановление Правительства Пензенской обл. от 27.09.2013 № 733-пП  
"Об утверждении государственной программы "Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014 - 2020 годы"

### **Тверская область**

Постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 603-пп  
"О государственной программе Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2013 - 2018 годы"

**Материал подготовлен  
Правовым управлением**

Исполнитель:  
отдел систематизации законодательства  
О.В. Бокарева (697-84-96)

**Перечень  
международных нормативных правовых актов по вопросу  
законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического  
развития субъектов Российской Федерации в рамках государственной  
программы Российской Федерации "Региональная политика  
и федеративные отношения"**

"Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств" (ETS № 157)  
(Заключена в г. Страсбурге 01.02.1995)

"Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой  
дискриминации"  
(Заключена 21.12.1965)

Материал подготовлен  
Правовым управлением

Исполнитель:  
отдел систематизации законодательства  
О.В. Бокарева (697-84-96)