



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПЯТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ,
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМ СВЯЗЯМ**

Красная ул., д. 3, г. Краснодар, 350063

Тел. (861) 262 27 63. E-mail: kom17@kubzsk.ru; <http://www.kubzsk.ru>

25-02-2013 № 3.15/36
На № 3.2-11/186 от 06.02.2014

Первому заместителю председателя
Комитета Совета Федерации по фе-
деральному устройству, региональ-
ной политике, местному самоуправ-
лению и делам Севера

С.Л. Катанандову

Об интернет-обсуждении по теме: "Проблемы
законодательного обеспечения устойчивого
социально-экономического развития субъектов
Российской Федерации в рамках реализации
государственной программы Российской Федерации
"Региональная политика и федеративные отношения"

Уважаемый Сергей Леонидович!

По поручению первого заместителя председателя Законодательного Соб-
рания Краснодарского края И.М. Петренко направляю Вам материалы к интер-
нет-обсуждению по теме: "Проблемы законодательного обеспечения устойчи-
вого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Ре-
гиональная политика и федеративные отношения" в соответствии с Вашим
письмом от 06.02.2014 года № 3.2-11/186.

Целью вышеуказанной государственной программы является формиро-
вание единых подходов в вопросах реализации региональной политики, на-
правленных на устойчивое социально-экономическое развитие субъектов Рос-
сийской Федерации, дальнейшее укрепление федеративных отношений и опре-

деление на долгосрочную перспективу механизмов сбалансированного финансового обеспечения регионов, стимулирование раскрытия потенциала развития каждого из регионов России, в том числе путем создания конкурентной среды.

В достижении данной цели, высокую значимость, по нашему мнению, имеют следующие мероприятия подпрограммы "Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием":

основное мероприятие 1.11. Стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала, в том числе посредством оценки эффективности выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий;

основное мероприятие 1.12. Совершенствование системы комплексной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Считаем, что успешному выполнению данных основных мероприятий и достижению вышеуказанных целей программы будет способствовать наличие законодательного обеспечения реализации государственной экономической политики в области системы экономического прогнозирования и планирования.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 143912-6 "О государственном стратегическом планировании" (принят в 1 чтении 21 ноября 2012 года). Рассмотрение данного проекта во втором чтении было перенесено с 20 декабря 2013 года на более поздний срок.

Данный законопроект, исходя из его названия, должен был устранить имеющийся правовой пробел законодательства в области государственного стратегического планирования, сформировать систему и механизмы государственного планирования, определить порядок взаимодействия органов власти разных уровней в данной сфере.

Однако, по нашему мнению, законопроект не решает указанных задач,

а к тексту проекта федерального закона имеется ряд существенных концептуальных замечаний, которые были направлены в профильный комитет Государственной Думы ФС РФ.

Основные замечания у нас следующие:

1) органы местного самоуправления статьей 7 проекта отнесены к участникам государственного стратегического планирования, но нормы законопроекта не устанавливают правовые основы стратегического планирования в процессе прогнозирования, программно-целевого и территориального планирования на уровне муниципальных образований. Вместе с тем, практика субъектов Российской Федерации, в том числе и Краснодарского края, показывает, что планирование социально-экономического развития на уровне субъекта невозможно без взаимосвязи с такой же деятельностью на уровне муниципалитетов его составляющих.

Считаем необходимым, дополнить проект закона нормами, регулируемыми стратегическое планирование на уровне муниципалитетов и увязать их с уже имеющимися нормами Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", на основе которых в муниципальных образованиях принимаются, а затем реализуются планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

2) действующей редакцией Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к числу основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено утверждение Законом субъекта Российской Федерации программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленной руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 5). Аналогичная норма по наделению представительных органов полномочиями по принятию планов и

программ развития муниципального образования, утверждении отчетов об их исполнении установлена 131-м Федеральным законом (статья 35). Исходя из указанных норм, документы более высокого порядка, к которым относится стратегия социально-экономического развития, на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований принимаются также представительными органами.

Однако, предлагаемый законопроект (статья 32) допускает возможность утверждения стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации не только законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Считаем, что данная норма не соответствует подходам к разделению полномочий, установленных законодательством.

Аналогичное замечание и к статье 35 законопроекта, согласно которой программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период утверждается в порядке, установленном Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (то есть законодательным (представительным) органом). Но при этом, согласно этой же статье, допускается корректировка программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

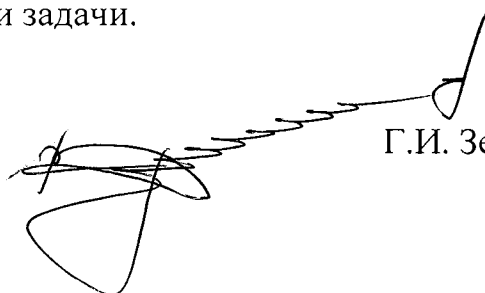
3) законопроект не учитывает уже сложившуюся практику, имеющуюся во многих субъектах Российской Федерации (в т.ч. и Краснодарского края), где законодательно закреплено, что помимо прогноза социально-экономического развития, утверждаемого высшим исполнительным органом субъекта РФ, при подготовке проекта бюджета на очередной год и плановый период, законодательный (представительный) орган утверждает индикативный план социально-экономического развития территории в целом по субъекту и в том числе в раз-

резе муниципальных образований по основным показателям экономики и социальной сферы. Утверждение прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (в т.ч. среднесрочных и долгосрочных) законопроект относит к полномочиям исполнительной власти. Такой механизм, оправданный для федерального уровня государственной власти не подходит для регионального уровня и для уровня местного самоуправления. Исходя из существующей сегодня практики в регионах, а также из полномочий по утверждению бюджетов регионов (параметры которых напрямую увязаны с показателями социально-экономического развития), а также с учетом необходимости установления единых задач и целей для исполнительных и представительных органов по выполнению намеченных результатов, единой ответственностью перед населением за повышения качества жизни, считаем, что полномочия по утверждению среднесрочных и долгосрочных показателей экономики и социальной сферы должны возлагаться на представительные органы.

В целом поддерживая необходимость принятия федерального закона, предметом правового регулирования которого являются вопросы стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического территорий, считаем, что законопроект нуждается в существенной доработке.

Считаем, что рассмотрение данного законопроекта, призванного решить значительную часть проблем законодательного обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации должно осуществляться в увязке с реализацией основных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения, как имеющих общие цели и задачи.

Заместитель председателя комитета



Г.И. Зезюлин