

Проблемы, связанные с утверждением водоохраной зоны озера Байкал (информация Министерства природных ресурсов Республики Бурятия)

Озеро Байкал является уникальной экологической системой, правовые основы охраны которой регулируются принятым в 1999 году Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее - Закон об охране озера Байкал). Байкал является единственным озером, для которого границы водоохраной зоны утверждаются Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11. 2006 г. № 1641-р утверждены границы Байкальской природной территории и её экологических зон. Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2015 г. № 368-р утверждены границы водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал. Границы водоохраной зоны озера Байкал практически полностью совпадают с границами центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ).

В границы водоохраной зоны оз. Байкал вошли 71 населенный пункт с численностью населения 66,5 тыс. человек, в т.ч. город Северобайкальск со всеми объектами жизнеобеспечения, в т.ч.:

- в Прибайкальском районе – 7 населенных пунктов;
- в Северо-Байкальском районе – 7 населенных пунктов;
- в Кабанском районе – 50 населенных пунктов;
- в Баргузинском районе – 7 населенных пунктов.

Вся хозяйственная и иная деятельность на территории водоохраной зоны и ЦЭЗ БПТ должна осуществляться в соответствии с частями 15, 16, 16.1, 17 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» (далее – Перечень).

Анализ режима водоохраной зоны и Перечня, показал их определённые несоответствия. В частности, Перечнем запрещена деятельность по утилизации отходов в части складирования, захоронения и обезвреживания вновь образующихся отходов I – V класса опасности за пределами специально оборудованных мест размещения отходов, созданных на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений. Статьей 14 Федерального закона от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» в ЦЭЗ БПТ запрещается размещение отходов производства и потребления I – III классов опасности. В то же время статьёй 65 Водного кодекса РФ установлен полный запрет на размещение объектов размещения отходов производства и потребления.

Исполнение требований Водного кодекса РФ потребует переноса объектов размещения отходов за пределы ВЗ оз. Байкал. Однако если в стандартной ситуации расстояния измеряются метрами, то в прибрежных районах оз. Байкал могут составить от 50 км. (для п. Усть-Баргузин) до 100 км. (для г. Северобайкальск, Нижнеангарск) и 150 км. (для г. Бабушкин, п. Выдрино, п. Клюевка). Большое транспортное плечо вывоза отходов обусловит увеличение тарифов на вывоз отходов. При низкой

платежеспособности населения это будет приводить к банкротству организаций, осуществляющих вывоз коммунальных отходов, и, в конечном итоге, к загрязнению отходами прилегающих к озеру Байкал территорий.

Одновременно серьёзной проблемой станет запрет на размещение кладбищ. Согласно генпланам поселений, запроектировано размещение 11 новых кладбищ (Саяпиха, с. Байкальское, Н. Энхалук, Сухая, Заречье, Оймур, Дубинино, Бабушкин, Боярский, Мантуриха, Клюевка). В свою очередь, соблюдение требований пункта 2.4 СанПиН 2.1.2882-11 исключает экологический вред. В этой связи создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы (статья 16 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»).

Кроме того, в ВЗ движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие, запрещается. Лесные дороги, по определению, не имеют твердого покрытия. При выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, ведении охотхозяйственных мероприятий, используется техника как специального назначения, так и обычные транспортные средства. Запрет препятствует тушению лесных пожаров и охотхозяйственным мероприятиям на значительной площади ЦЭЗ БПТ.

Наконец, проблемным в ближайшем будущем станет запрет на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых. Невозможно будет предоставить право пользования участками недр для обслуживания автомобильных дорог после окончания срока действия действующих лицензий. При этом Перечнем запрещена разработка только месторождений общераспространённых полезных ископаемых, ранее не затронутых эксплуатационными работами.

Все указанные запреты не способствуют социально-экономическому развитию региона, строительству особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань».

Правительством Республики Бурятия направлен 17 августа 2015 года депутату Государственной Думы М.В. Слипенчуку законопроект «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса РФ и статью 3 «Федерального закона «Об охране озера Байкал» с просьбой выступить с законодательной инициативой.

Законопроект направлен на нейтрализацию возникшей несогласованности и способствует недопущению социально-экономических потрясений в регионе, массового оттока населения с традиционных мест проживания. Законопроект позволяет создать условия для обеспечения экологической безопасности уникального природного объекта – оз. Байкал, не препятствующей социально-экономическому развитию Байкальской природной территории.

После принятия поправок в Водный кодекс РФ и Закон «Об охране озера Байкал» целесообразно утвердить единый режим хозяйственной деятельности как для ЦЭЗ БПТ, так и для водоохраной зоны оз. Байкал,

дополнив Перечень запрещенных в ЦЭЗ БПТ видов деятельности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 г. № 643, следующими запрещенными видами деятельности:

- размещение объектов хранения, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- движение автотранспорта вне дорог и проезжей части, учтенных документами территориального планирования и лесоустройства;
- осуществление мойки автотранспорта вне оборудованных специализированных установок;
- размещение складов горюче-смазочных материалов;
- размещение и хранение пестицидов и агрохимикатов;
- строительство и реконструкция зданий и сооружений, не запрещенных перечнем, осуществляется при условии соблюдения требований части 16 статьи 65 Водного кодекса РФ.

При этом в особый режим хозяйственной деятельности не будут включены запреты по кладбищам, скотомогильникам, АЗС, СТО, полигонам ТБО, дорогам с твердым покрытием, запрет на разработку общераспространенных полезных ископаемых.

В настоящее время граждане прибрежных районов Республики Бурятия крайне обеспокоены запретами в водоохраной зоне оз. Байкал. Инициативной группой от общественности собрано более 7 тыс. подписей за отмену распоряжения Правительства Российской Федерации от 5.03.2015 № 368-р. Народный Хурал Республики Бурятия принял постановление от 28 августа 2015 г. «Об обращении жителей Республики Бурятия к президенту Российской Федерации В.В. Путину об отмене распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г № 368-р».

Также необходимо отметить, что требуется проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами. Но запрет на проведение сплошных рубок, установленный статьей 104 Лесного кодекса РФ для лесов, расположенных в водоохраных зонах, а также запрет, установленный статьей 11 лесов Федерального закона «Об охране озера Байкал» запрещает в центральной экологической зоне Байкальской природной территории проведение сплошных рубок. Между тем, все погибшие лесные насаждения необходимо вырубить, чтобы не образовались очаги вредителей лесов.

Минприроды просит поддержать законодательную инициативу, внесенную депутатом Слипенчуком М.В.